

本文为国家社科基金项目《西北地区环境问题引发的社会冲突及其防控机制研究》(11CZZ027)、甘肃省高等学校基本科研业务费项目《经典马克思主义的生态观及其当代启示》(2014A—040);国家社科基金项目《马克思主义生态思想的承续及现实价值研究》(13XKS001)阶段性成果

西部生态环境问题与解决路径

刘海霞 王萍

(兰州理工大学马克思主义学院 甘肃兰州 730050)

【摘要】本文分析了西部严酷的生态环境问题;主要问题是森林覆盖率较低、水土流失严重;水资源匮乏、土地沙化日趋扩大;生态系统脆弱、自然灾害频发。提出解决西部生态环境问题的对策:要坚持因地制宜,推进生态环境综合治理;加强防灾减灾、生态环境政策体系建设;以政府为主导,完善公众参与机制。

【关键词】西部;生态环境;问题;路径

党的十八大报告在原“四位一体”社会建设总体战略基础上,创造性地把生态文明建设纳入到了社会建设的总布局中,并将其置于“五位一体”总布局的突出地位。“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”^[1]西部大开发战略实施以来,西部地区生态环境建设成效显著,但西部经济快速发展的同时给生态环境增添了不少新问题。“西部地区的生态环境质量不仅直接影响西部地区本身的现代化进程,而且会对中部和东部地区产生重要影响,并最终影响到我国现代化建设的全局。”^[2]因此,我们要及时认识西部生态环境呈现的新问题,探求解决西部生态环境问题新思路。

一、西部地区生态环境问题

生态环境问题是“人类在寻求生存与发展过程中不合理的生产生活方式而产生的环境结构和功能的破坏,并最终危害人类的利益,甚至威胁到人类的基本生存权和发展权的问题”,^[3]具有广泛性、长期性、不可逆性等特点。西部地区的生态环境问题已经成为西部经济社会发展的瓶颈。

1、森林覆盖率较低、水土流失严重

据最新的第八次全国森林资源清查数据显示,全国森林面积2.08亿公顷,森林覆盖率为21.63%,西部地区森林覆盖率为17.05%。然而,我国森林覆盖率远低于全球31%的平均水平,人均森林面积仅为世界人均水平的1/4,人均森林蓄积只有世界人均水平的1/7。西部大部分地区森林覆盖率十分低下,青海仅为0.35%,新疆为0.79%,甘肃为4.33%。森林资源总量相对不足、分布不均的现实状况也没有得到根本改变,我国仍然是一个森林资源短缺、生态系统脆弱的国家。

西部地区生态条件脆弱,西北地区更是我国水土流失的重灾区,目前全国水土流失面积为360万平方公里,而西部地区的水土流失面积约占80%。黄河中下游的黄土高原植被稀少,沟壑纵横,一遇雨水,泥沙俱下,是世界上水土流失面积最广、强度最大的地区,水土流失面积达45.4万平方千米。“森林面积不断减少,青海省水土流失面积已达到全省面积的46%,陕北地区则高达75%。”^[4]严重的水土流失,破坏了生态系统自身的修复能力,破坏了生态平衡,影响经济发展,危及人民的生命财产安全。

2、水资源匮乏、土地沙化日趋扩大

西部地区尤其是西北地区,降水稀少,赤地千里,是我国水资源匮乏地区。西北地区身居内陆、气候干旱,雨季较短,年均降雨量少,水资源极度缺乏,这是影响经济发展的最大制约因素。西部地区占全国国土面积的31.76%,而水资源量仅占全国的8%。西部农田灌溉方式大部分仍采用传统的大水漫灌,加之水土流失,致使化肥、农药大量排入地下水,严重污染了水域环境。森林覆盖率较低,不能够有效地涵养水源,受气候干旱,降雨量小,水土流失严重等客观性因素的制约。西北地区土地沙化严重,荒漠化不断加剧,成为我国

土地沙漠化、次生盐碱化的重灾区。

荒漠化是“地球的癌症”,是一个全球性的环境问题。我国荒漠化面积已占国土面积的27.3%,是荒漠化最严重的国家之一。“每年新增沙漠化面积2400多平方公里,90%分布在西部地区。”^[5]全国最大的沙漠和戈壁大都分布于西部地区,包括塔克拉玛干沙漠、古尔班通古特沙漠、巴丹吉林沙漠、腾格里沙漠以及毛乌素沙漠等。总面积为492万平方公里,占全国沙漠总面积的69%。沙漠戈壁面积大,裸露的沙石容易风化,飞沙走石,沙尘肆虐,风沙危害蔓延,西部地区是主要的沙尘暴爆发区。每年形成的沙尘暴不仅危害西北地区,而且危及京津地区,甚至危及长江中下游地区。西部地区自然条件恶劣,风沙危害和水土流失尤其严重,荒漠化面积逐年扩大,给工农业生产和社会带来了严重影响,是实现西部地区经济和社会可持续发展的最大障碍。

3、生态系统脆弱、各类灾害频发

我国是世界上生态脆弱性表现最明显的国家之一。西部地处内陆,地域广袤辽阔,是许多大江大河的发源地和重要的资源后备地,但是西部地区大陆性气候显著,常年干燥少雨,导致生态系统中生物链简单。西部地区特别是西北地区生态环境十分脆弱,是一个生态危机区。西部绝大部分省区位于生态环境脆弱区,生态系统稳定性较差,环境变化产生的影响较大。宁夏、西藏、青海、甘肃和贵州是全国生态最脆弱的五个省区,环境的自我修复能力和调节能力弱,人类行为引起的变化特别明显,一旦受到影响,恢复所需时间相当漫长。

西部地区是我国各类灾害的频发区,全国70%的突发性地质灾害发生在西部地区,黄土高原地区、青藏高原、西南石山区,常年遭受干旱等严重自然灾害。2006年,四川、重庆地区发生特大干旱。2008年5月12日发生的汶川特大地震灾害,造成了不可估量的损失。2010年8月,甘南藏族自治州舟曲县连日突降强暴雨,造成舟曲特大泥石流灾害。恩格斯早就强调,“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。”^[6]近年来,异常的地质和气候灾害,是西部地区生态环境破坏的严重结果,也是自然对人类的惩罚和报复。

二、西部地区生态环境治理路径分析

我国已处于全面建成小康社会的关键时期,面对改革发展的历史新时期、新阶段,西部地区经济发展必须首要解决好生态环境问题。从西部地区的现实条件出发,立足西部各个地区的区域特色,以生态文明建设为契机,加快治理生态环境,统筹区域经济协调发展,实现生产发展,生活富裕,生态良好的文明发展道路。

1、因地制宜,推进生态环境综合治理

西部地区生物多样性锐减,生态系统脆弱,因而这些地区的生态建设必须坚持标本兼治、因地制宜,有效地结合生物措施与工程措施,从根本上解决资源过度开发所导致的环境破坏。由于西部各地的地形地貌、自然环境状况各异,在生态环境建设中必须依据不

同地理环境和自然条件,有区别地制定保护措施和治理方案。水资源短缺不仅制约了经济发展,影响了人们的正常生活秩序,而且加剧了生态环境的进一步恶化。必须加强和完善水利设施建设,坚持节约用水,严格控制水污染,合理利用水资源,充分发挥现有水资源的综合效益。“对于水土流失严重地区,以小流域为单元,山、水、田、林、草、路统一规划,综合治理,把治理与开发相结合,生态效益与经济效益相结合,在保证基本农田的前提下,实施退耕还林还草。”^[7]在一些生态敏感地区必须设立生态环境保护区,推进水土流失、土地沙漠化等生态环境综合治理,重点解决盲目开荒、乱采滥伐、超载放牧、天然林砍伐、陡坡开荒、大水漫灌、水资源开发和矿产资源利用不合理等人为生态破坏问题。

西部地区生态环境治理应长期坚持以自然恢复为主,辅助人工治理和重点生态区建设。根据西部植被退化严重的现实,当前首要任务是恢复植被。对于那些处于十分脆弱的草场、林场以及荒山实行休牧制度,这是实现林牧业可持续发展的最佳选择。对重点生态破坏地区的生态重建和恢复,必须尊重并顺应自然规律,处理好人与自然的关系。“对于西南的喀斯特地貌地区,应当提高植被覆盖率。同时,还要强化从源头上防治污染。加大三峡库区及其上游、丹江口水库区及其上游、黄河中上游等重点流域和滇池水污染防治力度。”^[8]建设生态文明,必须深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,大力推进生态环境综合治理,保证“生态红线”安全,努力推动西部环境走上可持续发展道路。

2. 加强防灾减灾、生态环境政策体系建设

我国西部地区灾害种类多、发生频率高,是社会、经济发展的重要威胁。十八大报告强调要大力推进生态文明建设,加强防灾减灾体系建设。面对西部地区频发的自然灾害,坚持以预防为主、综合治理,加强防灾减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。提高公众的灾害知识和应急救助常识是有效应对灾害、减少损失的重要手段,要加强对公众的宣传教育,提高防灾抗灾能力。

“必须建立系统完整的制度体系,用制度保护生态环境”,^[9]实行发展与环境相协调的方针,实行环境责任制度。“控制污染、改善环境,必须明确各地区、各部门、各企事业单位的环境责任。”^[10]环境保护立法是环境保护法制建设的基础工作。通过立法明确公众参与的权利意识,提高公民的生态保护意识,贯彻落实可持续发展观。不断完普生态环境保护法制建设和法规体系,使各种法规严密具体、切实可行。另外,要制定参与环境保护的具体方案及实施细则,为公众参与环境治理和保护提供现实可能性,实现环境决策的民主化。

3. 以政府为主导,完善公众参与机制

政府在生态环境治理中具有不可替代的作用,西部生态环境治理首先要坚持政府的主导地位。“当前,面对西部脆弱的生态环境与落后的生态意识,在开发与治理、眼前利益与长远利益、保护和治理与经费短缺、保护和开发系统行为的要求与落后的管理水平的矛盾面前,作为生态环境治理主体的政府,应该充分发挥政府治理的能力,树立政府在生态治理中的主体地位。”^[11]西部开发中,政府在政策制定、法律制度建设等方面理应发挥更大优势,正确处理人与自然关系,建设人与自然和谐相处的生态文明。

“现代社会的重要标志是公众能够广泛参与各项社会事务的管理。环境保护中的公众参与就是指在环境保护领域,公众以各种方式参与环境利益相关的社会活动,以达到保护环境的目的。”^[12]每

(上接第13页)

[5] 吉薇羲. 唐代敦煌壁画艺术表现与现在平面构图的关联[J]. 美术教育研究, 2013(04).

个公民都可行使法律赋予的权利。应积极创造人民群众参与环境管理的条件,有关环境保护的重大事情应让群众知道,重大问题要请公众讨论。舆论监督是加强环境监督的一个重要手段,随着西部开发的不断推进,必须依靠公众参与推动西部生态环境治理,通过健全和完善权利保障机制,使广大群众参与环境开发与保护的过程,在生态环境治理实践中发挥更大作用。

西部地区生态环境治理,首先要贯彻预防为主,保护优先的指导思想,实现环境效益、经济效益和社会效益的统一。其次,要着力提高公民的环境保护意识,促进人、社会、环境的全方位可持续发展。要从根本上改善和治理西部生态环境,必须深入贯彻落实科学发展观,始终强调生态文明建设所倡导的人与自然的和谐共生理念,制定相关的法律法规,保障和完善监督机制,使广大群众积极参与到环境保护中来,将环境保护和治理内化于人们的思想,外化于公众的行动。

【参考文献】

- [1] 胡锦涛:坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社, 2012. 36.
- [2] 张军驰, 樊志民, 王倩. 我国西部地区生态环境治理的对策研究——基于环境政策视角的分析[J]. 河南社会科学, 2011(03) 19. 111.
- [3] 蔡拓. 全球问题与当代国际关系[M]. 天津:天津人民出版社, 2002. 104.
- [4] 杨武德. 可持续发展与中国生态农业[J]. 山西农业大学学报(社会科学版), 2008. (05) 07. 471.
- [5] 曹萍, 冯琳. 胡锦涛同志生态文明思想的区域实现探析[J]. 毛泽东思想研究, 2009(06) 26. 68.
- [6] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集(第四卷)[M]. 北京:人民出版社, 1995. 383.
- [7] 曲格平. 中国环境保护方略[M]. 北京:中国环境科学出版社, 2010. 188.
- [8] 郑易生. 中国西部减贫与可持续发展[M]. 北京:社会科学文献出版社, 2008. 56.
- [9] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 学习出版社/人民出版社, 2014. 129.
- [10] 曲格平. 中国环境保护方略[M]. 北京:中国环境科学出版社, 2010. 11.
- [11] 杨溪. 我国西部生态环境治理主体的相关问题分析[J]. 理论导刊, 2006(05) 48-49.
- [12] 樊志民, 张军驰. 西部生态环境治理的路径选择——以生态文明为视角[J]. 河南社会科学, 2010(06) 18. 219.

【作者简介】

刘海霞(1977—)女,甘肃陇南人,兰州理工大学马克思主义学院副教授,西北师范大学马克思主义学院博士生,硕士研究生导师,主要从事生态政治学、马克思主义与社会发展理论研究。

王萍(1992—)女,甘肃金昌人,兰州理工大学马克思主义学院硕士研究生,主要从事生态政治学、马克思主义与社会发展理论研究。

【作者简介】

游莹洁(1989. 05—),陕西渭南人,西北大学艺术学院硕士研究生,主要从事美术品鉴赏与修复研究。