甘肃在西部承接东部产业转移中的地位实证研究

■/谭春平　王　烨

摘　要：东部传统产业向中西部地区转移是我国产业结构调整和区域经济整合的客观要求和必然趋势，也是市场经济条件下企业的扩张行为。本文结合产业转移追求的经济动因，对东部产业向西部转移的现实可能性和甘肃在西部地区承接东部转移产业的竞争地位进行实证分析，得出甘肃地区在西部承接东部产业转移中处于弱势竞争地位的结论，并提出了相应改善建议。

关键词：产业转移　西部　甘肃　实证分析

产业转移是指在市场经济条件下，发达区域的部分企业顺应区域比较优势的变化，通过跨区域直接投资，把部分产业的生产转移到发展中区域进行，从而在产业的空间分布上表现出该产业由发达区域向发展中区域转移的现象。在一个地区产业结构由低级走向高级的过程中，产业转移是基本表现形式，也是产业结构调整升级的高效手段之一。

一、东部产业向西部转移的现实可能性

（一）成本压力是促使东部产业进行转移的主导因素

作为产业转移主体的企业，其生产活动主要涉及土地、劳动力、资金、技术和企业家等要素。这些生产要素的价格高低，会影响企业的生产成本，进而影响到产业分布和产业转移。近年来，东部沿海地区经济发展已经受到劳动力和资源短缺瓶颈的制约，由表1我们可以看出，就东、西部地区的矿产资源基础储量而言，东部地区的矿产基础储量只有铁矿和菱镁矿两种矿产所占比重超越西部，全国几乎所有的重要工业矿产资源都集中在西部。因此，东部各类生产要素短缺导致生产要素价格的不断变化，一些产业和产品竞争优势逐渐丧失，逐步走向衰退，面临区域产业结构调整的巨大压力。同时，西部地区拥有比较廉价的劳动力，拥有劳动力成本比较优势，因此东部劳动密集型产业向西部转移有利于重新建立起劳动力成本比较优势。在这种情况下，东部地区的衰退性产业出于保持、提升竞争优势的动机而寻求产业转移成为了必然。

（二）东部产业转移是产业结构升级的直接要求

从我国整体产业结构发展趋势看，第一产业所占比重逐步下降，由1978年的28%下降到2005年的7%。第三产业所占比重逐步提升，由1978年的24%提升到2005年的40%。这是与我国产业结构调整方向是一致的；但是目前东部产业结构中第三产业比重相对于东部经济发展程度而言偏低，只占40.5%；西部产业结构中第二产业比重偏低（42.8%），第一产业比重偏高（17.7%），这是与我国整体产业结构调整方向不相适应的。由上述分析我们可以看出，我国东、西部地区产业结构的差异十分明显，东部地区第二、三产业发达，占GDP比重逐年增加，从1991年的79.8%增加到2005年的92.1%，而西部地区第二、三产业在全国的份额有限，第一产业的比重总体上还较高。为了推动产业结构调整，协调区域间经济健康协调发展，东部的传统劳动密集型和资源密集型产业必然向西部地区进行转移，从而大力发展东部地区第三产业，协调西部地区第二产业地位的适当提升和第一产业所占比重的降低。东部地区追求知识密集型产业才是提高社会发展水平和国际竞争力的捷径和必由之路。

表1　2005年东、西部地区矿产资源储量占全国比重

	东部比重%	西部比重%		东部比重%	西部比重%
铜　矿	8	36	石 油	22	31
铅　矿	17	67	天然气	4	80
锌　矿	11	76	煤 炭	6	48
铝土矿	1	57	铁 矿	40	28
菱镁矿	99	0	锰 矿	7	64
硫铁矿	21	39	铬 矿	0	99
磷　矿	5	53	钒 矿	1	75
高岭土	63	23	原生钛铁矿	0	97

数据来源：2006年《中国统计年鉴》

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

表2 东、西部GDP比较

		1980	1990	2000	2002	2005
东、西部 GDP 占全国 GDP 的比重(%)	东部	50.2	51.5	57.29	57.86	55.6
	西部	20.04	20.04	17.13	17.01	16.9
东、西部人均 GDP 与全国人均之比(以全国平均值为1)	东部	1.34	1.37	1.47	1.53	1.69
	西部	0.7	0.71	0.61	0.59	0.67
东部、西部人均 GDP 比值之变化(西部为1)		1.92	1.92	2.42	2.59	2.52

数据来源:根据2006年《中国统计年鉴》计算得出)

(三) 东部产业向西部转移是协调区域发展的要求

近年来,我国东、西部区域经济发展差距呈逐步扩大的趋势。由表2可以看出,尽管西部地区的经济发展水平与过去相比在绝对量上有了很大提高,但相对于东部地区的发展水平而言,西部地区的经济已经远远落后于东部。就目前经济发展态势而言,东部地区已经绝对处于区域经济发展的上游。而在社会资金较为宽裕、流动性增强的情况下,东部沿海地区的产业加快向西部地区转移,利用省外资金成为推动西部地区投资快速增长的一个重要力量,这种趋势对于促进区域协调发展产生了积极的影响。由此可见,东部传统产业向西部的转移可以在一定程度上缩小东西部经济发展的差距,符合国民经济平衡协调发展的要求。

二、甘肃在西部承接东部产业转移中的竞争地位

(一) 甘肃在西部承接东部产业转移中的资源禀赋优势不突出

区域自然资源禀赋在工业社会对区域经济发展极具影响力,资源问题是导致产业转移的直接原因。西部承接东部产业转移的一大比较优势就是资源禀赋优势。然而,作为西部成员之一的甘肃在西部十二省份中资源禀赋优势并不突出,如表3所示,在全国主要的几种工业矿产资源中,甘肃的矿产资源拥有量排名在西部处于中下游水平,这就决定了甘肃在西部承接东部产业转移资源比较中与其它西部省份相比处于劣势地位,也就是说甘肃在西部并不拥有明显资源禀赋优势。

(二) 拥有劳动力成本比较优势

由于东部向西部进行转移的产业基本上都是劳动密集型的传统产业,因而,决定东部产业转移区位选择的主要因素之一就是劳动力成本因素。我国西部地区从劳动力价格上看,比东部低,西部地区有较廉价的劳动力。西部地区劳动力价格相对于沿海地区来说较低(见表4),加工制造业西移,可以降低生产成本,提高加工工业的整体效益,增强其在国际市场上的竞争力。从表4给出的数据来看,甘肃在西部地区平均工资排名倒数第三。并且,2007年一季度,全国城镇单位在岗职工月均工资为1839元。在西部12省中,除西藏(2559元)、青海(1944元)月均工资高于全国水平外,其余均低于此水平。其中,甘肃省城镇单位在

表3 2005年西部自然资源储量

地 区	石油	天然气	煤炭	铁矿	锰 矿	铜矿	铅矿	锌矿	硫铁矿
内蒙古	5670.9	3970.5	757.9	12.7	17.7	106.4	224.4	676.3	11394.8
广 西	122.5	8.5	8.5	1.0	7256.9	14.9	30.3	193.2	5593.8
重 庆		1219.5	18.2		1881.5		3.9	14.8	1907.1
四 川	289.0	4295.1	49.2	31.1	30.2	85.5	75.6	174.8	40136.1
贵 州		9.9	148.9	0.5	2549.8	0.4	5.9	12.5	5451.7
云 南	10.5	14.5	74.0	4.5	1204.4	259.0	338.6	1495.6	8194.2
西 藏			0.1	0.3		220.5	18.5	1.3	
陕 西	16972.9	5450.0	284.1	4.1	346.6	16.3	12.7	58.1	646.1
甘 肃	9465.2	97.5	49.4	4.0	17.3	191.2	113.0	455.0	4.0
青 海	3824.9	1525.3	19.9	0.1		49.8	93.5	99.7	96.8
宁 夏	95.5	0.5	68.5						
新 疆	41378.0	6023.6	122.4	3.1	472.5	80.3	19.0	54.4	7.9
甘肃排名	3	7	7	5	9	3	3	3	10

数据来源:2006年《中国统计年鉴》

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

表4 2005年西部地区职工平均工资

地 区	平均工资（元）	地区	平均工资（元）	地区	平均工资（元）	地 区	平均工资（元）
内蒙古	15985	西藏	28950	四川	15826	青海	19084
广西	15461	陕西	14796	贵州	14344	宁夏	17211
重庆	16630	甘肃	14939	云南	16140	新疆	15558

数据来源：2006年《中国统计年鉴》

表5 2005年西部地区科技活动人员数

地 区	从事科技活动人员		研究与开发机构		高等学校	
	总数	科学家和工程师	总数	科学家和工程师	总数	科学家和工程师
内蒙古	39858	28516	5604	3818	4946	4231
广 西	58630	40570	6578	4078	16870	14453
重 庆	75623	52375	5430	3487	13215	10980
四 川	194841	124772	33649	21403	24830	20518
贵 州	35957	22008	4978	3407	3581	3077
云 南	53371	35068	8542	6204	9886	8636
西 藏	4140	2776	803	400	1139	970
陕 西	145091	93244	36249	22674	18921	15514
甘 肃	57975	39626	8806	6146	4945	4372
青 海	10476	6762	948	771	1548	1323
宁 夏	13070	8994	788	659	2260	1896
新 疆	28475	18999	5702	4407	3204	2778
甘肃排名	5	5	3	4	7	6

数据来源：2006年《中国统计年鉴》

岗职工月均工资为1432元，低于全国平均水平407元，在西部12省、自治区、直辖市中排名倒数第二位，仅高于陕西省65元。因此，甘肃在承接东部产业转移中拥有一定的劳动力成本比较优势，可以在一定程度上吸引东部传统产业向甘肃进行转移。

（三）甘肃在西部承接东部产业转移中并不拥有知识资源比较优势

在东部产业向西部转移过程中，知识资源是不可多得的稀缺资源，能够获得丰富的知识的区域最有可能成为东部产业转移选择的区域。此外，在知识经济条件下，企业

表6 2005年西部地区财政收支情况

地 区	财政收入合计（万元）	财政支出（万元）			
		合计	基本建设	科技三项费用	工业交通部门事业费
内蒙古	2774553	6818772	1106816	43463	72843
广 西	2830359	6114806	699528	36362	51795
重 庆	2568072	4873543	733446	48959	30032
四 川	4796635	10821769	1142259	71804	181229
贵 州	1824963	5207261	412285	33615	70315
云 南	3126490	7663115	878316	57536	103670
西 藏	120312	1854502	563995	4437	42847
陕 西	2753183	6389627	580587	43788	133808
甘 肃	1235026	4293479	452723	23136	40955
青 海	338222	1697547	265122	8249	18768
宁 夏	477216	1602509	384608	12658	19490
新 疆	1803184	5190179	832363	35699	48656
甘肃排名	7	9	9	9	9

数据来源：2006年《中国统计年鉴》

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

越来越重视“要素创造”，而非一般的要素禀赋。甘肃地区虽然劳动力成本低，但知识和技术水平低，有效的人力资源并不丰富（见表5），甘肃地区从事科技活动人员总数、科研机构数量、高等学校数量及科学家和工程师的数量在整个西部地区的排名均是处于中游水平，在西部地区科研和人才优势丧失，相反西部的其他地区熟练工人多、劳动效率高，从而弥补了劳动力成本高的劣势，企业愿意支付较高的效率工资。这就会在很大程度上影响东部产业转移在西部的区域选择。因此，甘肃地区人才匮乏同样成为制约承接东部产业转移的瓶颈。

（四）甘肃在西部承接东部产业转移中投资环境处于比较劣势

产业配套能力、基础设施以及投资软环境是东部产业转移区位选择考虑的一个很重要的因素，而产业配套能力的大小、基础设施和投资软环境的好环直接取决于当地政府的财政收入和支出的多少以及财政支出的方向。从表6可以看出，甘肃地区的财政收入在西部地区排名第7，而财政总支出以及财政支出中用于改善工业投资环境和基础设施的部分在西部地区仅仅名列第9。西部其它财政实力较强的地区可以用财政补贴的方式降低土地出让成本，然而甘肃地区用本级财政收入来维持基本运转尚且困难，根本无力补贴招商成本，这必然导致甘肃地区产业配套能力比其它西部地区差，发展综合成本相对较高，加上甘肃地区没有保税库，造成物流成本大幅增加。由此可见，产业配套能力不强、基础设施差、物流成本高是甘肃承接产业转移的一个重要问题。

三、结论及建议

综合以上分析，笔者认为甘肃地区在西部承接东部产业转移中相对于西部其它地区而言除了劳动力成本这一唯一的优势以外，并不拥有任何比较优势。但是，唯一的劳动力成本优势也有可能被西部其他地区的人力资本优势所化解。我们可以得出结论认为，甘肃地区在整个西部承接东部产业转移过程中是处于竞争弱势地位。因此，甘肃地区要想在承接东部产业西移过程中有所作为，必须主动采取有效措施，以改善其在西部地区的竞争弱势地位。

其一，切实改善投资环境。为了使东部顺利地对西部进行产业转移，并有利于转移产业的生存和发展，甘肃地区必然应该有所准备。甘肃首先应大力发展公路、铁路、通讯、能源等基础设施建设，为产业转移的物质、人员的流动提供方便的渠道。

其二，甘肃应该充分利用其基础能源和矿产资源储量，大力发展基础产业，以便能够吸收东部更多的有利于西部发展的转移产业，使双方获利，避免产业转移失败。

其三，在利用劳动力成本优势吸引东部产业转移的同时，还要加强高素质、高效率劳动力培养的力度和投入，同时大力发展金融、信息等软件产业。我国低端劳动力市场的供给能力将长期过剩，高端劳动力的供给能力在地区之间存在较大的差距，而甘肃地区劳动力的素质和技能并不具备优势。因此，政府部门因该加强财政支出中教育的投入，努力提升劳动力的素质，进一步巩固和加强劳动力比较优势，提升甘肃地区对外资的吸引力。此外，甘肃应该广开财政收入来源，增加财政收入，同时在财政支出中加大对教育和科研人员的开发投入。这样，一方面使资金、信息方便输入输出；另一方面培养高科技人才，提高产业转移的接纳和吸收转化能力。

参考文献：

[1]陈计旺.影响东部地区产业转移的主要因素分析[J].生产力研究，2007(5).

[2]张建军.产业转移、比较优势与西部区域经济发展战略研究[J].唐都学刊，2007(3).

[3]庞玉萍.东部产业转移区域选择的影响因素[J].发展研究，2007(9).

[4]彭燕妮.东中西部地区经济发展和传统产业西部转移[J].企业研究，2006(9).

[5]马子红.基于成本视角的区际产业转移动因分析[J].财贸经济，2006(9).

[6]任太增.比较优势理论与梯级产业转移[J].当代经济研究，2001(11).

[7]中国国家统计局.中国统计年鉴2006.中国国家统计局数据.

[8]Raymond Vernon.International Investment and International Trade in the Product Cycle[J].Quarterly Journal of Economics.1996, 80(2).

[9]Venabies, A.J.Localization of Industry and Trade Performance[J].Okford Rewiew of Economic Policy.1996, 12(3).

◇作者信息：兰州理工大学国际经济管理学院
兰州商学院经贸学院

◇责任编辑：周海彬

◇责任校对：周海彬　焦　岩

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net