

中外宜居城市建设特征的比较和启示

王双¹ 张雪梅²

(1. 天津社会科学院 城市经济研究所, 天津 300191;
2. 兰州理工大学 经济管理学院, 甘肃 兰州 730050)

【摘要】 目前,我国宜居城市建设处于加速时期,总结中外宜居城市建设特征并进行比较分析以获得有益的启示,能够为未来宜居城市建设提供一定的理论来源。国内外宜居城市建设在理念、规划、执行力及系统性方面都存在一定差异,从而呈现出不同的特征,在此基础上深化对宜居城市内涵的理解,有助于把握宜居城市建设的实质。

【关键词】 宜居城市; 建设特征; 中外比较; 借鉴

【中图分类号】 C912.81

【文献标识码】 A

【文章编号】 1009-8267(2014)11-0137-02

DOI:10.14129/j.cnki.forwardposition.2014.zb.051

目前,我国许多城市将“宜居城市”作为建设目标,提出了相关的城市规划和建设对策,但是宜居城市的建设效果尚未显现,2012年瑞士公布的宜居城市排名中,全球排名前三的城市分别是新加坡、悉尼、阿德莱德,亚洲排名前十的城市中日本占三席(神户(排名第2),东京(排名第4),横滨(排名第5)),而我国没有城市入选,一定程度上显示出我国宜居城市建设的滞后,也体现出日本在宜居城市建设方面的绝对优势。

未来15年是中国城市转型的关键时期,也是城市化进程高速推进的时期,建设宜居城市将成为加快城镇化建设、促进经济增长方式转变的重要途径,宜居城市建设也将成为主导城市化的主要方向。

一、国外宜居城市建设主要特征

(一) 通以重大专项规划保护自然环境不被破坏和持续改善

国外宜居城市非常重视规划对自然环境的保护的重要作用,几乎都通过设立专项保护规划确保城市生态的完整和永续。这些规划共同的特点在于,既考虑到自然环境保护的当代性,又考虑对未来和后代的影响,因此具有较强的延续性和功能性,使得保障自然环境保护的方式和措施具有制度化效力,一旦确定不可更改。

(二) 十分注重人居环境的系统改善

国外宜居城市特别注重人居环境的系统改善,体现出宜居城市应该是以人为本、关注人发展需要的本质,而关注“人的需要”是宜居城市真正宜居的关键环节,因此以、自然环境宜人、经济环境繁荣、交通网络高效、公共设施网络完善的城市,能够为居民提供多样性的生活选择、尽可能多的机会以及最大的交通便利,可以就近工作并享

受高品质的生活与娱乐。

(三) 社区建设成为宜居城市建设的基础环节

社区已经成为现代城市建设与发展的基本单元,国外宜居城市的经验也表明,真正的宜居城市应当是在社区层面上实现宜居的全覆盖,因此国外宜居城市大多将社区设施的不断完善与“精明增长”作为重塑城市宜居竞争力的基础环节,并以社区为载体整合各种资源参与到宜居城市建设中。

(四) 文化多元、开放包容是宜居城市人文环境建设的重要内容

国外宜居城市基本上都具有较为开放和多元的文化氛围,这种兼容并蓄的发展方略不为城市文化提供了蓄养的基础,也为现代城市文明的快速发展提供了学习和吸收的途径,文化的多元性不仅有力推动了宜居城市建设的精神层面目标实现,而且开放包容所体现的城市胸怀也是宜居城市应有的气质之一。

(五) 制度建设与严格管理是宜居城市建设的重要保障

严格立法、严格执法和科学规划是贯穿于国外宜居城市管理始终的重要经验,如温哥华为了推进保护绿色地带等宜居城市的天然基础目标实现,专门制定了“宜居区域战略计划”(LRSP),特别设立了绿色地带保护专项计划,用以保护大温哥华地区原有城市公园、天然公园、水源地、自然保护区、农业特色景观风貌区的生态特色,为城市扩张范围和人口增长速度的管理提供了一定的参照依据。^[1]

二、国内宜居城市建设主要特征

(一) 具有良好的自然居住环境和公共基础设施

作为城市宜居的基本条件,目前国内宜居城市普遍满

【基金项目】 本文系国家自然科学基金项目“提升西部地区产业生态化研究”(项目编号:10CJL046)的阶段性成果。

【作者简介】 王双(1980—)女,甘肃兰州人,经济学博士,天津社会科学院城市经济研究所副研究员,研究方向为资源经济;张雪梅(1977—)女,山东莱州人,经济学博士,兰州理工大学经济管理学院副教授,研究方向为区域产业与可持续发展。

足满足了公众对宜居的基本要求,即优美的居住环境和便利的公共基础设施(包括城市公共设施、交通、住房、安全、就业、就医及社会福利等)。虽然与国外宜居城市相比,国内城市的居住环境和公共基础设施建设还相对滞后,但也都试图通过不同的方式和手段力图创造出宜人的生活空间,如生态化社区、绿色社区、智能建筑等。

(二) 宜居城市打造具有鲜明的个性化和特色化特征

宜居城市之所以吸引人前往居住,其魅力之一就是该城市与众不同,因此宜居城市建设的主要特征之一就是城市特色建设,例如,上海在海派文化上下足了功夫,杭州大打“建设新天堂”的品牌,青岛的“红瓦、绿树、碧海、青山、黄墙”的城市色彩是国内仅有的,大连“不求最大,但求最好”的城市经营策略,成都营造闲适的文化氛围,珠海“海上云天,天下珠海”的建设特色,都是城市宜居性的重要体现。

(三) 具有亲和力的人文氛围和人性空间尺度

这主要包括社会秩序、道德风尚、教育程度、文化底蕴和娱乐功能等,是宜居城市的精神体现^[2]。近年来,国内宜居城市实践逐渐表明,城市需要更重视对宜居内涵的建设,即强调城市的人文环境和居住区的文化氛围。如,杭州在对城市环境进行整治的过程中更加注重营造亲切宜人的城市氛围,并通过具体的手段竭力为公众创造出一种崭新的生活方式;上海更加重视城市宜居性建设中“人”的因素,通过人才培养、人才引进以及社区教育不断提高市民自身素质,这些都说明宜居城市不仅需要良好的“硬环境”,更需要提供人与人和谐共处的“软环境”^[3]。

三、国内外宜居城市建设比较

通过上述特征分析可以发现,国内外宜居城市建设在理念、规划、执行力及系统性方面都存在一定差异,从而呈现出不同的特征,主要表现为:国外宜居城市建设是在城市发展出现瓶颈时“应势而生”的,其比较注重先期规划和后期发展的可持续性,重视城市景观及风貌的完整性、人文文化的传承性和制度保障的连续性,宜居城市建设关注人与自然、生态及社会的和谐统一。国内宜居城市建设一方面源于国际宜居城市建设的热潮,在城市化的推动下“应时而生”的,另一方面也是解决城市发展问题的必要手段,因此在已有国外经验借鉴的基础上,对于宜居城市建设概念较为清晰,但是由于城市发展理念、城市规划、城市文化,甚至城市风貌与国外宜居城市存在差异,在把握未来宜居城市发展方向的前提下,如何结合自身城市发展特征进行宜居城市的规划与建设,是值得关注的问题。

通过上述比较,可以认为,对宜居城市的认识需建立在以下两个理解之上:首先,通过宜居城市建设的实践对比,可以发现,由于目前实践中宜居城市的表现形式不同,对宜居城市的感受也存在差别,因此使得理论上对宜居城市内涵的解释存在差异,宜居城市的评价标准也不尽相同。其次,宜居城市没有统一的主观概括,更多的是人们主观精神的满足,可以通过客观指标来体现,但是一定意义上这种客观的限制指标不能全部体现宜居的实质。实际上,宜居城市是一个随实践和人类文明进步而变化的理想城市发展状态。

通过进一步的实践比较发现,理解宜居城市的内涵涉及几个方面:首先,宜居城市建设是经济增长高级化的产物,“宜居”必须与经济发展水平相适应,经济发展达到一定的阶段才能具备宜居的需求及供给,其是物质欲望和精神欲望追求的结合;其次,不同增长阶段对宜居的定义和需求不同,因此宜居城市是一个动态的概念,在体制不同、发展道路不同、发展阶段不同的地区对宜居城市的要求和目标体现出不同的特征,这显示出宜居城市建设不具备单纯的普适性法则,而是在城市发展过程中衍生出的一种高级进化状态。

四、主要启示

1. 建设宜居城市是当今世界城市建设发展的普遍趋势,是自然发展规律、社会发展规律、人类需求变化规律在城市建设发展上相互融合的集中体现,已经超越了国别地域的界限和社会制度的不同。

2. 多维度把握宜居城市的丰富内涵,区别对待生态城市和宜居城市。可以说生态和宜居是一个问题的两个方面,生态是状态,宜居是目的,二者相辅相成、相得益彰。宜居城市这一概念,源于生态城市,又高于生态城市,追求的是更高层次上的人与自然的和谐、人与人的和谐及人与社会的和谐,包括经济生态、政治生态、社会生态、文化生态、城市生态、自然生态等多维城市生态系统的建设。

3. 谨慎处理宜居城市建设中共性与个性的关系,把握遵循其普遍性的客观规律和共同性基本要求的同时,根据不同城市的地理位置、自然禀赋、经济基础、传统文化和人口特征的不同,培育形成各自的特色和个性。

4. 宜居城市建设需着重关注几个节点:合理确定中心城市的人口数量、着力提高人口质量、合理改善人口结构是建设宜居城市基础。“居者有其屋”是宜居城市的基本条件;公交优先是城市宜居的重要体现。“水”和“绿”是城市宜居生态系统的关键要素;一流的公共服务是一流宜居城市的必要条件;历史传统文化与现代文明的高度融合是宜居城市的灵魂;创新是建设宜居城市的动力和活力。

5. 宜居城市建设是一个循序渐进的动态过程,即随着经济社会的发展和人们需求的增长,其阶段性的具体目标和要求也会不断提升。

6. 政府在宜居城市建设中应发挥主导作用,通过规划引导、政策引领、体制创新、工作创新,鼓励和推动各方力量参与宜居城市建设。^[4]

[参考文献]

- [1] 李光全. 温哥华为何能成为宜居城市[N]. 学习时报, 2013-06-10(02).
- [2] 王琳. 宜居城市理论与影响因素研究[D]. 杭州: 浙江大学, 2007.
- [3] 加快推进包头宜居城市建设的对策建议[DB/OL]. <http://www.baotou.gov.cn/zfxxgkDetail.aspx?tbtype=pubinfo&ID=1049>, 包头政府网.
- [4] 南通建设国内一流生态宜居城市研究报告[DB/OL]. http://218.94.123.141/info/2013/6/29/info_22_1014.html. 江苏省沿海地区发展办公室网站, 2013-06-29.

(责任编辑: 齐原)