

绿色发展视阈中的政府生态责任

刘海霞,王昱锟

(兰州理工大学 马克思主义学院,甘肃 兰州 730050)

摘要:绿色发展是以效率、和谐、可持续发展为目标的社会发展方式。政府作为绿色发展理念的倡导者、绿色发展方式的推动者、绿色发展智慧的实践者、绿色发展模式的构建者、绿色发展责任的担当者等,肩负着培育浓郁生态文化、促进生态保护和修复、综合治理生态环境、防控生态风险、推动绿色产业发展的重任。更好更快地推动绿色发展,需要政府强化绿色发展政治担当、推行生态责任清单管理、构建绿色生产生活体系、提升绿色发展能力水平、完善绿色政绩考核体系。

关键词:绿色发展;地方政府;生态责任

中图分类号:F205

文献标志码:A

文章编号:2096-854X(2021)02-0086-06

党的十八大以来,习近平总书记多次公开强调推行绿色发展,建设生态文明建设的重要性,党的十九大报告中明确定位了实行绿色发展,建设人和自然和谐共生的现代化。绿色发展是追求效率、和谐、持续三者结合的社会经济发展方式。当前,我国绿色发展的理念在逐步深化,贯彻落实绿色发展的任务表现出及时性和紧迫性,这就对贯彻落实绿色发展的首要主体——地方政府不断提出新的要求。

一、政府在绿色发展中的角色定位

理论是行动的先导。“绿色发展,是理念、是保护,更是发展。发展理念是行动先导,是管全局、管根本、管长远的”^[1]。绿色发展理念是对马克思主义可持续发展思想的继承和发展。目前我国绿色发展仍在逐步推进,要做好上行下效,地方政府在绿色发展理论从理论到实践这一环节中承担着首要责任。

(一)政府是绿色发展理念的倡导者

绿色发展理念本身就包含着保护生态,发展生态经济,促进经济社会和谐可持续发展的内涵。地方政府在推行绿色发展的同时,要尊重自然界的客观规律,做到顺势而为,尊重并保护自然,倡导自然资源和社会资源之间的合理转化,杜绝先破坏后治理此类违反客观规律的行为。地方政府应发挥地方生态优势,将绿色资源优势转化为经济再发展的动力,实现生态价值和经济价值的携头并进。地方政府是绿色资源观和绿色财富观的倡导者。习近平总书记强调,“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而

收稿日期:2021-03-26

基金项目:教育部社科规划项目“新时代西北地区生态治理的困境与对策研究”(项目编号:20YJAZH065);兰州市社科规划项目“兰州地区生态扶贫的现实困境及其路径优化策略研究”(项目编号:19-018D);2020 甘肃省高等学校思政工作课题“新时代高校生态文明教育的对策研究”(项目编号:XXSZGZBYBKT05)

作者简介:刘海霞(1977-),女,甘肃陇南人,博士,兰州理工大学马克思主义学院教授,硕士研究生导师,研究方向为马克思主义生态理论研究;王昱锟(1996-),男,湖北黄石人,兰州理工大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向为马克思主义生态理论研究。

且绿水青山就是金山银山”^[2]。绿色资源是我们从自然界获取的宝贵财富,但这种财富不是取之不尽用之不竭的,由于过去人类不注重客观规律,肆意破坏自然,过度地开采自然资源,导致了一些自然资源的稀缺甚至枯竭,人类尝到了破坏环境带来的苦果。马克思曾说“使人以衣食形式消费掉土地的组成部分不能回到土地,从而破坏土地持久肥力的永恒的自然条件。”^[3]绿色发展要求政府倡导新的资源安全观,纠正过去过度索取自然资源的错误做法,注重和谐可持续发展,提倡开发新能源,发展高新科技减少绿色资源的消耗,积极探索保障自然资源和促进经济高质量发展相统一的合理路径,为子孙后代保留下美好的生态环境和丰富的绿色资源财富。

(二)政府是绿色发展方式的推动者

习近平总书记说“坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。”^[4]推动形成绿色发展方式是这场深刻变革的重要组成部分。适宜的发展方式是实现高质量发展的重要前提。这需要地方政府遵循绿色发展理念,处理好生态保护和经济高质量发展两者的关系,同时要充分认识到推动形成绿色发展方式这一任务的紧迫性和艰巨性,把推动形成绿色发展方式放在更加突出的位置,加快经济发展方式的转变、加大综合治理环境问题的力度,加快生态环境的修复,全面促进节约与合理利用绿色资源。同时加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。

(三)政府是绿色发展智慧的实践者

理论指导实践,实践是检验和丰富理论的必经过程。“没有既高瞻远瞩又符合实际的正确思想,就不可能取得符合人民根本利益的实践效果”^[5]。我国绿色发展所遵循的绿色发展理念既来源于马克思主义中蕴含的生态文明思想,又来源于我国现代化建设的伟大实践,是以习近平为核心的党中央统筹经济社会发展、生态环境保护和广大人民热切愿望得出的智慧结晶。绿色发展理念中不仅蕴含着丰富的生态文明思想,还增添了大量的人文思想内容,在客观上发展了马克思主义人本思想。我国的绿色发展已经紧紧地 and 增添人民幸福福祉联系在一起。国内外多年的实践结果已经证明了“先污染,后治理”的道路是不可取的,因此,如何在具体实践中坚持绿色发展理念的指导,兼顾生态保护、扩大绿色空间与经济社会高质量发展至关重要。这需要地方政府在进行地方规划时统筹兼顾,因地制宜搞开发,充分利用各地区生态资源的优势,积极推动绿色经济化和经济绿色化,倡导绿色消费,严格惩治破坏生态的行为。这不仅是推动绿色发展的必然要求,也是响应广大人民愈发强烈的美好生态需要的内在要求,同时还有利于政府正面形象的树立。

(四)政府是绿色发展模式的构建者

生态如水,发展如舟,绿色发展模式如同舟上的桨。桨做得越大,一同划船的人就越多;桨的质量越好,行舟就越稳定,因而桨的制作需要由政府严格把关。新时代我国主要矛盾发生了转变,人民对于美好生态的呼声愈发高涨,这也代表着有越来越多人想要坐上这艘航行在生态文明上的经济高质量发展的大船,建立健全适宜的绿色发展模式成为了重要的一环。地方政府应当坚持党委领导,致力于构建新时代环境治理体系和多元化协同治理的绿色发展新模式,这种绿色发展模式由政府占主导地位,把公众的美好生态需求摆在突出位置,扩大社会参与渠道,引导广大社会团体和公民积极参与和监督,形成全国上下齐心协力的发展推力。地方政府要集中力量打好污染防治攻坚战,首先解决好矛盾问题突出的生态环境问题,把归还人民蓝天、白云、清水、沃土等美好生态条件作为发展的重要目标,让人民身心愉悦、安居乐业。这既是为经济社会高质量发展提供了“地利”和“人和”条件,也是实现共产主义所追求的“人的自由而全面发展”的必然要求。

(五)政府是绿色发展责任的担当者

绿色发展目标的实现需要强有力的保障作为后盾,对违反生态责任的行为加以惩治,进而让保护生态成为全社会自觉自发的行动。但是我国尚没有一套完备的绿色发展法律体系对绿色发展中的问题加以规制。因此,在加快绿色发展法治建设,填补法律空缺的同时,政府应该增强绿色发展的责任感和使命感,积极通过行政手段落实生态责任,处理绿色发展中暴露的问题。作为绿色发展责任的担当者,首先政府应起到带头的作用,加强行政队伍的建设,建立健全相关规定,完善绿色发展考核体系,确保绿色发展工作的落实。其次,政府要做好上行下效,顺应和响应人民的美好生态要求,坚决杜绝破坏环境、浪费绿色资源的行为,处理好人与人,人与自然的关系,推动和谐美好生态建设。生态文明建设关乎民生福祉,同时也关乎人类未来。自党的十八大以来,我国绿色发展遵循着新发展理念已经获得了举世瞩目的成就,为许多国家的绿色发展道路提供了借鉴和学习的方案,我国的绿色发展逐渐引发全世界越来越多的关注和重视。正因为此,绿色发展这条道路,我国要走得更快更好。政府要承担好绿色发展的责任,凝聚社会全方位的力量,让绿色发展理念生根发芽、茁壮成长,在世界绿色发展的激流中,乘风破浪,抢占新的发展高地,进一步为世界绿色发展做出表率,积极推动构建人类命运共同体。

二、政府在绿色发展中的生态责任

绿色发展已经成为我国经济社会高质量发展的重要环节,推动绿色发展是民心所向,也是大势所趋。推动绿色发展,政府有着不可推卸的重要责任。政府在绿色发展中的生态责任,是指坚持习近平绿色发展理念,处理好保护生态环境与发展经济的关系,顺应人民心意,积极推动经济社会和谐可持续发展。政府生态责任自成体系,主要涵盖培育生态文化、生态环境的保护和修复、推动综合治理、加强对生态风险的防范、推动绿色产业发展等内容。

(一)培育浓郁生态文化

文化是底蕴,是内生而精神动力,同时也是竞争力。生态文化的核心是生态文明价值观。政府应当高度重视社会生态文明价值观的培育,拓宽多种渠道开展生态文明建设和活动,加强宣传教育,标榜绿色发展中做出杰出贡献的企业团体和个人。努力营造浓郁的生态文化氛围,引导社会团体和公民树立正确的生态价值取向,提高生态文明素养,是绿色发展理念更深入人心,成为人民自觉自发的行动,增强文化自信。政府要把培育浓郁生态文化作为绿色发展的基础性工程,建立健全生态文化体系,为我国绿色发展提供更牢固的精神根基和更强大的国际竞争力。

(二)促进生态保护修复

保护和修复生态环境是我国绿色发展的重要前提条件。保护修复生态环境是为了扩大绿色空间,增加绿色财富,也是为了我国经济社会更长远的可持续发展。好的生态环境是绿色发展的目标之一,也是经济社会和谐可持续发展的新动力。过去几十年,我国高度重视经济增长速度,大力发展社会经济,取得了辉煌的成就,我国已经跃升为世界第二大经济体。但这种发展模式,实际上是只注重眼前,忽视长远利益,违反客观规律的,导致了一系列的生态问题,阻碍了社会发展。大量的事实已经证明,先破坏生态再治理的道路是不可取的。地方政府应该转变过去这种不合规律的发展模式,遵循客观规律,正确处理人与自然的关系,积极打造多元化、全方面、系统化的科学保护修复生态环境的模式,号召社会各方面的力量,集中力量解决我国

矛盾突出的生态问题,打好污染防治攻坚战。同时地方政府要加大对破坏生态环境行为的管理和惩治力度,防止对生态环境的再次破坏。

(三) 综合治理生态环境

综合治理是绿色发展的基本治理模式,是绿色发展重要的切入点。综合治理就是用全面、系统、发展的眼光看待绿色发展,统筹兼顾,解决现存的问题。习近平总书记说“环境治理是一个系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”^[6]因此地方政府要积极地联合起来,破除地方保护主义,集合各方面的力量。综合治理是一项系统化的工程,需要政府采用综合的、多样化的措施。例如法律法规、行政手段、科学技术、市场调控方式等,构建全社会积极参与的生态治理体系,集中力量解决好重点难点的生态环境问题,打好污染防治攻坚战。绿色发展是举国上下齐心协力要实现的目标,政府要发挥带头作用,引导社会团体和公民积极参与,打好蓝天保护战,为经济社会发展提供源源不断的动能,给我们的子孙后代留下赖以生存发展的美好生态环境。

(四) 加强生态风险防控

做好生态风险防控是绿色发展的安全底线。我国绿色发展要无后顾之忧的稳步前行,必须保证发展大后方的安全稳定。地方政府要加强防范化解生态风险的应对能力,在绿色发展中始终保持高度警惕,把生态风险防控纳入常态化管理,加强生态风险防控专门部门和队伍的建设,建立健全贯穿生态风险防控全过程的应对机制,在生态风险预防、生态风险发现、生态风险处理的整个过程层层把关,做好生态风险防控工作,并不断提高防控工作效率,有效控制住影响生态安全、人民生活、经济社会和谐发展的危险因素,保护好生态安全的底线,为绿色发展守好大后方。

(五) 推动绿色产业的发展

绿色发展的价值目标是实现经济社会和谐可持续发展。绿色产业为绿色经济发展提供了新的经济增长点。习近平总书记说“绿色发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今科技和产业变革方向,是最有前途的发展领域。”^[7]发展绿色产业是绿色经济化和经济绿色化的重要实践,也是满足人民美好生态需要的必要条件。绿色产业是顺应人民绿色产品需求,进行科技创新,开发利用新能源,生产绿色产品的新型绿色环保产业。新生事物是顺应历史发展趋势的,是对旧事物积极地扬弃,但新生事物的力量尚还薄弱,因此绿色产业这一时代的新产物,需要政府的鼓励、支持和引导。地方政府要充分利用地方绿色资源优势,加快绿色基础设施的建设,积极构建新型绿色发展的产业结构,引导地方产业的优化升级,在政策上大力扶持高新绿色产业的发展,鼓励科技创新,减少生态资源的消耗和污染物的排放量。地方政府要推行绿色发展新方式,引导绿色服务类产业的发展,倡导绿色消费观,扩大公民绿色消费需求,积极促成绿色消费需求扩大和绿色产业链延长的良性循环。

三、绿色发展视阈下政府生态责任的实现路径

在绿色发展理念的指导下,发挥政府的主导作用,承担好政府生态责任,实现经济社会和谐可持续发展,需要采取科学的实践路径。

(一) 强化绿色发展政治担当

政府在绿色发展中发挥着政治战略作用。地方政府首先要认清自身在绿色发挥中扮演的角色,加强生

态责任意识,积极主动地承担起生态责任,坚持绿色发展理念的指导,贯彻落实中央的政策和部署要求,加强绿色发展实践水平和能力,做到思想和行动上的高度统一。地方政府要提高政治站位,把绿色发展摆在更高的战略地位,加强自身管理,完善各项规定,做好“权责法定”,加强部门之间的沟通和协作,各司其职,形成高效、公开、权责分明的生态责任体系。其次,地方政府要发挥在绿色发展中的主导作用,政府是绿色发展理念的倡导者。加强绿色发展理念的宣传教育,让绿色发展理念更深入人心,成为全社会自觉自发的行动,政府责无旁贷。推动绿色经济化和经济绿色化,要做到因地制宜,促进经济社会和谐可持续地发展,集中力量解决我国生态环境面临的突出问题,打好蓝天保卫战,还人民美好生态环境,加快美丽中国的建设。

(二)推行生态责任清单管理

政府是绿色发展进程的管理者。制定和完善生态责任清单,厘清生态责任,有利于政府绿色发展工作的进一步开展。通过系统化、清单化对生态责任进行细分,明确政府生态责任的边界,依法进行生态责任管理,管则要管好,不该管的坚决不管。地方政府应严格根据生态责任清单,落实绿色发展责任,建立健全生态问责机制,有责必问,问责必严,强化地方政府的履职能力和管理能力。“生态环境问题归根到底是经济发展方式问题,要坚持源头严防、过程严管、后果严惩,治标治本多管齐下,朝着蓝天净水的目标不断前进。”^[8]生态责任清单,规定的不仅仅是政府的生态责任,还是整个社会的生态责任。树立绿色发展的模范和典型,加以嘉奖和宣传,同时严厉打击破坏生态环境的行为,制定严格的处理办法,并对破坏生态的企业和个人进行社会公告。通过奖罚分明的处理机制,让绿色发展成为社会自发自觉的行动,构建生态与经济和谐可持续发展模式。

(三)构建绿色生产生活体系

构建绿色生产生活体系,涉及建立绿色产业结构体系和绿色消费体系。绿色经济化和经济绿色化是推动绿色发展,实现绿色循环发展的科学发展模式。中国特色社会主义进入新时代,人民对美好生态的需求不断增长,带来的是绿色产品需求和绿色消费的飞速增长,绿色产业已经成为绿色发展新的增长点。绿色产业通过研发和使用绿色科技,使用环保清洁能源,进行循环低碳发展,减少对绿色资源的消耗和污染物的排放。“通过绿色生态产品和服务的供给创造新的绿色消费需求,这种绿色生产与消费、绿色供给与需求的良性互动循环不仅是经济的新动能和新引擎,也是生态环境质量改善的内生条件,是推动高质量发展的新增长极。”^[9]绿色产业产出的高质量绿色产品顺应人民美好生态要求,符合绿色发展理念的宗旨,能够促进生态经济和谐关系的实现。地方政府应通过加大政策扶持力度,为新型绿色产业的发展保驾护航。构建绿色生产生活体系,需要政府完善相关制度,积极推动地方产业结构转型,建立以绿色科技为支撑的产业发展模式,扩大人民的绿色消费需求,以建设美好生态为前提,促进生态保护和经济社会发展的有机统一。绿色产业推动人民生活方式的绿色化,同时绿色消费模式倒逼产业的绿色化发展。地方政府要拓宽公民参与绿色发展的渠道,动员全社会积极参与绿色发展进程,加大社会监督的力量,积极引导人民的消费绿色化,推动构建绿色生产生活体系。

(四)提升绿色发展能力水平

绿色发展理论的认识水平直接影响到绿色发展的实践水平。政府作为绿色发展理念的倡导者,应当首当其冲,深入领会绿色发展理论的内涵,发挥政府的主导作用,提高政府管理水平,加强生态体系建设,让绿色发展理念落到实处,生根发芽,茁壮成长。要加强绿色发展理论学习,用科学理论武装头脑,进行发展观念的升级,将绿色发展理念贯穿发展的全过程和各方位,尊重客观规律,处理好人与人、人与社会的关系。“生

态治理能力现代化是国家治理现代化的重要体现之一,推进和实现生态治理现代化,是提升生态治理科学化、促进生态治理方式转变的重要保障”^[10]。要加强绿色发展的实践水平,提升政府的领导能力和管理能力,集中力量解决好生态环境突出问题,以保护和修复生态环境为前提,推动经济高质量发展和生态治理能力现代化。“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”^[11]。通过地方立法完善绿色发展的法治体系,巩固绿色发展的法律基础,用法治方式保障绿色发展,守好生态保护的底线。

(五)完善绿色政绩考核体系

“生态文明建设离不开各级政府及领导干部的强力推动与支持,政绩考核制度成为了非常重要且不可或缺的制度杠杆。”^[12]绿色政绩考核体系是绿色发展中的重要监督方式,具有强有力的约束作用。地方政府要贯彻落实绿色发展理念,把绿色发展理念的落实工作作为绿色政绩考核体系的重要内容。“把生态文明建设融入政治建设,不仅应完善环境法律制度、严格环境执法,还要求政府必须加强自身责任体系建设,把生态文明理念融入日常工作之中,把环境保护工作纳入领导考核的指标中,构建完备的政府生态责任制度体系。”^[13]生态保护责任能否落到实处,关键在于领导干部。加强领导班子建设,抓好领导干部这个重点,落实好领导负责制度,提升领导干部的生态责任意识。把绿色发展政绩作为提拔干部、评优评先的重要评价标准,健全政绩考核体系,明确各级干部的生态责任,形成绿色发展的正面激励制度,奖惩分明,杜绝面子工程和对生态环境的再破坏,树立绿色发展中的政府正面形象,提升政府绿色发展的责任意识和管理水平。

参考文献:

- [1]周宏春.深入理解绿色发展理念.求是网,http://www.qstheory.cn/laigao/ycjx/2019-05/20/c_1124518072.htm.
- [2]中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:学习出版社,人民出版社,2016:120.
- [3]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集(第23卷)[M].北京:人民出版社,1972:552.
- [4]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京:人民出版社,2017:50.
- [5]刘志丹.论习近平生态文明建设思想的重要现实意义[J].人民论坛·学术前沿,2017(16):122-125.
- [6]习近平.在北京考察工作时的讲话[N].人民日报,2014-02-27(004).
- [7]习近平.为建设世界科技强国而奋斗[M].北京:人民出版社,2016:12.
- [8]习近平.在中央经济工作会议上的讲话[N].人民日报,2014-12-09(001).
- [9]国合会“绿色转型与可持续社会治理专题政策研究”课题组,任勇,罗姆松,范必,张建宇,俞海,陈刚.绿色消费在推动高质量发展中的作用[J].中国环境管理,2020,12(1):24-30.
- [10]刘芳铭.习近平绿色发展理念的现实考量及其价值评判[J].中学政治教学参考,2020(9):13-15.
- [11]习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:210.
- [12]盛明科,朱玉梅.生态文明建设导向下创新政绩考评体系的建议[J].中国行政管理,2015(7):156.
- [13]秦书生,王旭.把生态文明建设融入政治建设探析[J].中共天津市委党校学报,2015(5):46-51.

(责任编辑:夏焕堂)

(下转第99页)

- [15]许玲丽, 张复杰. 房地产上市企业盈利能力与资本结构的异质性关系研究——基于动态面板分位数回归视角[J]. 上海经济研究, 2015(5): 119-127.
- [16]杨远霞. 我国创业板上市公司资本结构与盈利能力相关性研究[J]. 统计与决策, 2013(3): 171-173.
- [17]刘林涛. 行业特征、资本结构与企业盈利能力研究——以钢铁企业为例[J]. 财会通讯, 2011(18): 50-52.
- [18]庞卫宏, 李凯, 李刚. 资本结构对企业市场竞争力的影响——基于钢铁行业上市公司面板数据[J]. 财会月刊, 2015(32): 21-23.
- [19]刘丽莎. 违约风险、盈利能力与资本结构的关系研究——基于创业板上市公司的实证检验[J]. 会计之友, 2016(4): 43-47.
- [20]张春景, 马文超. 基于企业经营预期下的资本结构调整——来自我国制造业上市公司的经验证据[J]. 会计研究, 2014(8): 67-74.

(责任编辑:夏焕堂)

Empirical Study on the Impact of Capital Structure on Profitability ——Based on the Empirical Evidence of A-share Listed Companies in the Computer Industry

Liu Yexin

(Beijing Institute of Technology, Beijing 100081, P. R. China)

Abstract: tradeoff theory holds that enterprises have an optimal capital structure due to the existence of financial distress costs and agency costs. However, similar empirical studies in China seldom involve the computer industry, and most of them only examine the linear relationship between capital structure and profitability and seldom involve the optimal capital structure. This paper first obtains the comprehensive profit index through principal component analysis, and then selects the annual financial data of 85 listed computer companies in Shanghai and Shenzhen stock markets from 2007 to 2017 for regression analysis. The results show that there is an optimal capital structure, and enterprise size is negatively correlated with profitability and revenue growth rate is positively correlated with profitability in the computer industry.

Key words: computer industry; profitability; capital structure

.....

(上接第 91 页)

Government's Ecological Responsibility in the Perspective of Green Development

Liu Haixia & Wang Yukun

(Lanzhou University of Technology, Lanzhou 730050, P. R. China)

Abstract: green development is a social development mode aiming at efficiency, harmony and sustainable development. As the advocator of the concept of green development, the promoter of green development mode, the practitioner of green development wisdom, the builder of green development mode and the person in charge of green development responsibility, the government shoulders the responsibility of cultivating strong ecological culture, promoting ecological protection and restoration, comprehensively managing ecological environment, preventing and controlling ecological risks, and promoting the development of green industry. To promote green development better and faster, the government needs to strengthen the political responsibility of green development, implement the management of ecological responsibility list, build a green production and living system, improve the level of green development ability, and improve the green performance evaluation system.

Key words: green development; local government; ecological responsibility