邓小平理论

邓小平对党际关系理论的历史贡献

谢增寿

(兰州理工大学 人文学院,甘肃 兰州 730050)

[摘 要] 邓小平关于党际关系的重要论述,揭示了党际关系和国家关系的内在联系,提出了建立新型党际关系的主张,确立了处理党际关系的四项原则,指出了政党外交的宗旨和目的。在马克思主义发展史上第一次全面地回答并解决了党际关系中遇到的一系列重大问题,形成了完整的邓小平党际关系理论,标志着马克思主义党际关系理论进入成熟阶段。

[关键词] 邓小平;党际关系理论;历史贡献

[中国分类号]A849.1 [文献标识码]A [文章编号]1003-4307(2004)03-0085-05

党际关系,就是政党之间的关系,它既包括国内政党之间的关系,也包括国际政党之间的关系。十一届三中全会以来,中国共产党按照"长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共"的方针,正确处理了与国内各民主党派的关系。同时,高度重视与外国政党建立和发展关系。为此,邓小平科学判断国际形势,准确把握时代脉搏,着眼我国现代化建设需要,深刻总结国际共运史上党际关系的经验教训,对国际上党与党之间的关系作了新的阐述,提出了一系列新思想、新观点,形成了完整的邓小平党际关系理论,使马克思主义党际关系理论进入到成熟阶段。分析邓小平对党际关系理论的历史贡献,主要有以下四个方面:

一、揭示了党际关系和国家关系的内在联系,解 决了一度存在的党际关系与国家关系错位的问题

当今世界,政党在许多国家已成为政治舞台上的主角,在内政外交上发挥着不可替代的作用。政党的确立和发展,已成为现代国家发展的一个重要条件,而现代国家之间的关系离不开政党之间的关系。因而,一个国家的对外关系,自然包括政党之间

的关系。中国共产党作为世界上最大的执政党,领导着世界上最大的发展中国家,肩负着总揽党和国家工作全局的重任。因此,中国共产党在发展与外国政党的关系时,还必须考虑国家之间的关系。这就面临着处理党际关系和国家关系的双重任务。要把党际关系和国家关系都处理好,就必须摆正党际关系和国家关系的位置。而要摆正党际关系与国家关系的位置,就必须从理论上搞清楚党际关系和国家关系的内在联系。然而,对于这样一个重大的理论问题,马克思没有遇到过,列宁没有讲过,毛泽东也没有作出科学的解答。这就需要中国共产党人在实践中进行探索。

在处理党际关系的实践中,我们党逐步认识到, 党际关系和国家关系属于两个不同的范畴,具有不 同的性质和内容。国家关系是国家主权之间、民族 利益之间的关系,是最高层次的、正式的官方关系。 在内容上,涉及经济、政治、军事、外交、文化等各个 领域。国家关系的建立,要遵循严格的外交礼仪和 程序。国家关系具有权威性、综合性、严肃性的特 点。而各国政党之间的关系具有亦官亦民的性质。

[收稿日期] 2004-02-27

[作者简介] 谢增寿(1962--),男,甘肃清水人,兰州理工大学人文学院副教授。



执政党之间的关系是官方关系,执政党与在野党之间的关系是半官半民的关系,在野党之间的关系是民间关系。政党之间特别是政党领导等高层人士之间的交往,一般不处理国家关系中的具体事务,不拘泥于严格的外交礼仪和程序,更注重思想上、政治上的交流,便于就一些共同关心的重大问题深入地交换意见,沟通思想,加深了解。这种无约束的对话,往往能对国家的政治和对外关系产生重要的影响,收到较好的效果。

在中国共产党的历史上,利用政党关系开展外 交工作,在建国初期就开始了。如中国与前苏联的 国家关系就是建立在两党关系的基础上。所不同的 是,20世纪50至60年代,我们党把共产党领导的 国家之间的关系理解为"同志加兄弟"的关系,把党 际关系看作国家关系,并且是对外关系的最高层次。 执政党之间的关系决定国家关系,国家关系包含在 党际关系之中。而且党际关系又和意识形态的争端 与国家利益冲突搅在一起,使两者的关系很不正常, 党际关系常常代替和超越国家关系。这就造成了党 际关系和国家关系的严重错位。无论是毛泽东还是 周恩来,都没有从理论上很好地解决这个问题。在 后来的实践中,我们党逐步认识到,在现代社会,政 治斗争和政治权力的行使,在通常情况下是通过政 党来实现的。在资本主义国家,执政党通过操纵议 会,接管政府,任命本党党员充任官员,组织和控制 政府,直接参与内政与外交决策。在野党通过议会 斗争等途径,间接制约和牵制本国的内外政策。在 社会主义国家,无产阶级政党是领导核心,党对国家 机构起着领导和监督作用。总之,在现代社会中,政 党是治理国家不可缺少的工具,政党在组织政府,制 定、执行和监督国策等方面有着不可替代的作用。 与此相适应,无论是执政党还是在野党,党派利益必 须服从国家利益,维护国家利益。党际关系必须以 国家利益为最高准则,必须服从和服务于国家关系 的发展

为什么党际关系必须服从和服务于国家关系的 发展呢?这是由党际关系与国家关系的内在联系决 定的。第一,政党作为一种非政府组织,它不是传统 意义上的国际法主体,不承担国际法意义上的权利 和义务,所以党际关系的作用和影响远远小于国家 关系,只有通过党际交往建立和发展起国家关系,党 际关系才能发挥更大的作用。第二,党际关系能对 国家关系的发展发挥独特作用。党际关系是国家关

系的重要政治基石。党际关系以国家关系为基本着 眼点,通过政党领导人之间的思想沟通和感情交流, 为建立、巩固和发展国家关系做深层次的奠基工作。 在政党政治比较成熟的国家,党际关系往往成为国 家关系的依托。党际关系是国家关系的助推器。党 际关系为国家关系营造良好的政治环境。党际外交 的对象既可以是执政党,也可以是参政党或合法的 在野党。与前者交往有助于国家关系的巩固和发 展,与后者交往有助于国家关系的连续性和稳定性。 政党外交是政府外交的重要补充。政党外交和政府 外交的对象不同,工作方式也有差异,但二者都是国 家总体外交的重要组成部分,都服务于国家利益这 个大目标。但是,政党外交有着政府外交无法替代 的作用。一些政府做不到的事,政党可以直接做的。 通过政党交往的渠道,在未建交国家广交朋友,可以 为国家关系的正常化铺路搭桥,特别是在政府交往 渠道被阻滞、高层交往基本停顿的情况下,政党外交 有着独特的优势和作用。基于这样的认识,二十世 纪八十年代,我们党对党际关系和国家关系进行了 新的定位。邓小平说:"我们历来认为,把党同党的 关系和国家之间的关系区别开来,使这样的问题不 影响我们发展国家之间的关系。"[1]

邓小平关于党际关系和国家关系的论述,在党际关系历史上第一次正确地揭示了党际关系和国家关系的内在联系,使我们党明确了党是党的关系,国家是国家的关系,党的关系不能包办国家关系,更不能凌驾于国家关系之上,党际关系必须以国家利益为最高准则,必须服从和服务于国家关系的发展。解决了一度存在的党际关系和国家关系错位的问题,为我们党对外关系的健康发展提供了科学的理论指导。

二、提出党与党之间要建立新型的关系,为党际 关系的发展开辟了广阔的空间

十一届三中全会后,我国实行对外开放政策。 面对开放的世界,中国共产党必须积极发展与外国 政党的友好关系,以此促进国家关系和人民友谊的 发展,为我国现代化建设营造长期和平的国际环境。 但是,党际关系毕竟是不同于国家关系的一种特殊 关系。国际上政党之间是什么样的关系,党与党之 间应该建立什么样的关系? 怎样建立这种关系? 这 就成为时代向中国共产党提出的重要课题。

然而,在中国共产党的对外关系史上,我们曾遇到过一些长期困扰党际关系发展的重大问题。第

一,党与党之间的不平等问题。国际共运史上,苏共长期以"老子"党、大党和"中心"自居,导致党与党之间的"父子"关系,上下级关系,曾严重地损害了党际关系的健康发展。现在,我们应如何看待这个历史问题。第二,意识形态问题。过去,我们在党际中以意识形态划线确定敌友,主要和意识形态相识的政党来往,甚至持敌对态度。现在,我们应如何看待党际交往中的意识形态问题。第三,党际交往的内容主要限于政治域和思想领域。现在,我们党对外交往的内容主要限于政治域和思想领域。现在,我们搞现代化建设,党际问题。过去,我们党对外交往的内容是否可以扩大。第四,党际交往的范围问题。过去,我们党主要和共产主义政党交往。现在,能否过去,我们党主要和共产主义政党交往。现在,能否打大党际交往的范围,同各国不同类型的政党建立和发展关系。

对于上述问题,邓小平根据国际国内形势的新变化,把党际关系放在我国对外关系的全局之中,对党与党之间的关系进行了新的理论阐述,提出了党与党之间建立新型关系的思想。邓小平认为,新型的党际关系是平等的关系,是超越意识形态全面发展的关系,是以促进国家关系发展为目的的友好合作关系。那么,如何建立这样的关系呢?

第一,邓小平主张不计前嫌,一切向前看,积极恢复与共产党、工人党的关系。

从新中国成立到 20 世纪 60 年代初,我们党一 度与外国89个共产党、工人党建立了关系。但是, 20世纪60年代到70年代中期,随着中苏分歧的公 开化和国际共运大论战的升级,加之十年"文革"极 "左"思想的干扰,严重损害了我们党与一些国家共 产党的关系,先后有78个共产党和工人党与我们党 中断了关系。20世纪80年代,我们党要建立新型 的党际关系,就必须正确对待这段历史。为此,邓小 平从我国长远利益出发,对历史问题采取了非常现 实的态度,主张不计前嫌,一切向前看,结束过去,开 辟未来。1986年,邓小平在会见民主德国统一社会 党总书记埃里希·昂拉克时指出:"我们在内外政策 和处理党与党关系方面都有一些新观点,概括一句 话,就是向前看"。[2] 1987年10月13日,邓小平在 会见匈牙利社会主义工人党总书记卡达尔时说:"我 们之间过去的问题一风吹,一切向前看"。[3](P256)邓 小平对党际关系中的历史问题不计前嫌,不纠缠旧 账,一切向前看的做法,使中国共产党消除了同一些 政党的隔阂和争吵,恢复了党际交往。

第二,超越意识形态,与世界各国不同类型的政党建立关系。

在党的对外工作中,如何处理意识形态问题,如 何摆正意识形态的差异同国家自身的战略利益在对 外关系中的位置,始终是一个非常现实、非常重要的 理论和实践问题。十一届三中全会之前的一个长时 期内,我们党在对外工作中,常常以意识形态的异同 划分敌友,把意识形态放在决定性的位置上。20世 纪80年代,世界形势发生了新的变化,和平与发展 成为时代的主题。各国都把发展经济和科技作为基 本国策,把最大限度地保护和谋取自身的经济利益 作为对外政策的重点。虽然国与国、党与党之间还 存在着意识形态的差异,但已不处于核心地位和决 定性的位置,起决定作用的是各国自身的战略利益, 特别是经济利益。在新的历史条件下,我国的中心 任务是现代化建设。为了加快我国的现代化建设事 业,我们既需要大力引进资金、技术和设备,也需要 一个和平友好的国际环境。这一切,需要我们广交 朋友。发展我们党与世界各种类型政党之间的关 系,是广交朋友的重要途径。可是,世界上的大多数 政党与我们党意识形态不同。为了发展我们党的对 外关系,为了中国的现代化建设,我们必须重新认识 意识形态的差异问题。对此,邓小平认为,中国共产 党应根据世界的发展趋势和中国的利益要求来处理 与不同类型政党的关系,意识形态的差异不应成为 党际关系的障碍。主张超越意识形态,求同存异,主 动与世界各国不同性质的各类政党建立和发展友好

邓小平关于不以意识形态划线的思想,把国家利益放在第一位,摆正了国家利益和意识形态之间的位置。党与党之间的关系不再在意识形态方面纠缠,而是超越它去寻找双方的共同点,共同为维护国家利益、维护世界和平,促进共同发展而努力。这就为中国共产党与世界各类政党发展友好关系开辟了极其广阔的空间,为维护我国的根本利益创造了极为有利的条件。

第三,实行多层次、多领域的党际交流与合作。

过去,中国共产党发展党际交流的内容主要限于政治领域。20世纪80年代以来,经济因素在国际关系中占据着愈来愈重要的地位。许多外国政党要求在党际交往中加强经贸合作的愿望越来越强烈。为了适应这一新变化,为了我国的现代化建设事业,中国共产党在对外交往中注入了经济因素,通

过政党之间的联系与合作,积极为国内有关部门牵线搭桥,引进资金、技术和人才。我们党代表团出访时,常有一批企业家随往,他们直接与外国企业家接触,洽谈项目,签订合同。与此同时,把党际交往的范围从党的领导人之间的高层来往扩大到企业家、专家以及普通党员之间多层次的交往上。这样,在交往的内容上,彼此既谈政治,又谈经济,既谈双边关系,又讨论国际问题,既进行对话,又谋求合作。在交往的方式上,既有高层互访,又有经贸合作,既有专题考察,又有双边研讨。这种多形式、多层次、多领域的交流与合作,丰富了党际关系的实质性内容。

总之,邓小平关于建立新型党际关系的思想,从 理论上解决了新形势下我们党如何与各类政党发展 关系的问题,极大地拓展了我们党对外关系的领域 和范围,对国家关系的发展起着不可低估的作用。

三、提出了党际关系的四项原则,为正确处理党 际关系确立了基本准则

既然党与党之间要建立新型的关系,那么,新型的党际关系应遵循什么样的原则?对此,中国共产党人作出了正确的回答。1980年5月31日,邓小平在同中央负责工作人员的谈话中指出:"各国的事情,一定要尊重各国党、各国人民,由他们自己去寻找道路,去探索,去解决问题,不能由别的党充当老子党,去发号施令。我们反对人家对我们发号施令,我们也决不对人家发号施令。这应该成为一条重要原则。"[[][[P310]]十二大报告和党章根据邓小平这一思想完整地提出:"按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的原则,发展我们党同各国共产党和其他工人阶级政党的关系。"[[5][[P66]]党的十三大在重申上述原则的基础上,发展同外国共产党和其他政党的关系。这就把四项原则的适用范围进一步扩展到处理同非无产阶级政党的关系上来。

独立自主是正确处理党际关系的核心和基础。 所谓独立目主,就是各国政党根据本国实际和自身 条件,独立管理和决定党内的一切事务,包括选择革 命和建设的发展道路和方式,判断与评价党际关系 中的成败得失和是非曲直,决定自己的战略和策略。 按照各国的实际独立地解决本党的问题是马克思主 义的一贯主张。邓小平在总结 20 世纪 60 年代国际 共运大论战的经验教训时深刻指出:"一个国家的社 会主义革命和建设应当由本国共产党独立处理,任 何外国党的同志说三道四、指手划脚是肯定要犯错 误的。"[6¹ 我们不赞成搞什么'大家庭',独立自主才真正体现了马克思主义。"[3][P191)"一个国家的革命要取得胜利,最根本的一条经验就是,各国共产党应根据自己国家的具体情况,找出自己的革命道路。"[3][P27)独立自主是发展党际关系的基础。因为只有做到独立自主,才能在党际交往中维护本党、本国的利益和尊严。否则,一切听命于他党,盲目迷信外国经验,照抄照搬外国模式,跟着外国的指挥棒转,在党际交往中就要看别人的脸色行事,就会处处受制于他人,党与党的关系就会变成"主从"关系,"父子"关系。因此,只有提倡和坚持独立自主的原则,党与党之间才能平等相处,互相尊重。

完全平等是正确处理党际关系的关键。所谓完全平等,指各国党不分大小、强弱,是否执政,在交往过程中必须一律平等,不得以大欺小,恃强凌弱,不要搞"老子党"和"中心"。邓小平认为:"党与党之间应该是平等的同志式的关系,不应该是'父子'关系。"[17]任何大党、老党都不能以最高发言人自居。"[17](P27)因为我们吃过自封为老子党的人企图控制我们党的苦头,所以在党际关系发展问题上更知道完全平等的重要性。各国党无论大小强弱、历史长短,执政或未执政,不管他的革命胜利有多么早,也不管他的经验有多么丰富,都没有凌驾于其他党之上的特权。只有一律平等,才能保证各国党的独立自立性。

互相尊重是正确处理党际关系的前提。党与党之间既然是完全平等的,那么就应该互相尊重。"任何大党、中党、小党,都要相互尊重对方的选择和经验、"[3](P236) 尊重对方的利益和尊严,党与党之间的友好关系才能建立和发展起来。否则,党与党之间的关系就要受到影响。

互不干涉内部事务是正确处理党际关系的保证。既然处理党际关系要遵循独立自主的原则,就应该坚持完全平等,实现国与国、党与党之间的相互尊重。然而,只有互不干涉内部事务,不对别国党指手划脚,发号施令,才能达到上述原则的要求。实践证明,国与国之间应该遵循互不干涉内部事务的原则,党与党之间更应该坚持这一原则。否则,只能使党际关系恶化,最终危害国家关系。因此,邓小平指出:"一个党和他领导的国家的对外政策,如果是干涉别国内政,侵略、颠覆别的国家,那么,任何党都可以发表意见,进行指责。"[1](P318-319)

总之,党际关系的四项原则,是在继承马克思、

列宁党际关系的"独立"原则和"平等"原则的基础上,吸取国际共运的教训,总结我们党对外关系的历史经验,根据时代特点提出来的。四项原则的提出,在历史上第一次为正确处理党际关系提供了一个普遍适用的基本准则。

四、指出了政党外交的宗旨和目的,为党际关系的发展指明了正确的方向

政党外交的宗旨和目的,是决定政党关系发展方向的重大问题。"文革"时期,我们党把"支左反修","支援世界革命"当作政党外交的宗旨和目的。事实证明这一认识是错误的,它使我们党的外交工作走了一些弯路。十一届三中全会以后,邓小平为我们党重新确立了对外关系的宗旨和目的。

首先,邓小平把坚持独立自主的和平外交政策 作为我们党对外工作的宗旨。20世纪80年代,我 国进行了外交政策的调整,把独立自主的和平外交 路线确认为我国对外政策的总方针、总原则,把反对 霸权主义、维护世界和平,发展各国友好协作和共同 发展,作为对外工作的根本目标。邓小平党际关系 理论,正是从有利于实践独立自主的和平外交政策 的角度提出的,是以坚持独立自主的和平外交政策 为宗旨的。既然在国际事务中反对霸权主义,那么 在党际关系中就应反对"老子党"和"中心",就应该 坚持和弘扬独立自主的原则,走适合本国国情的革 命和建设道路;就应该完全平等,互相尊重,互不干 涉内部事务;就应该超越意识形态,广交朋友。只有 这样,各国政党之间才会加强合作,增进友谊,共同 维护世界和平。

其次,邓小平主张党际关系以促进国家关系发展为目的,为改革开放和现代化建设服务。由于中国共产党是执政党,这使得它与别国政党的关系对于国家之间的关系有着特殊的意义。20世纪80年代,我们党调整了对外政策,邓小平指出:"我们都是

以自己的国家利益为最高准则来谈问题和处理问题的。"[3](P330)"我们的对外政策,就本国来说,:要寻求一个和平的环境来实现四个现代化。"[4](P241)调整后的党际关系服从于我国对外关系的总目标。发展和加强党际关系是为了推动国家关系,促进经济发展,支持社会进步,为我国的改革开放、经济建设争取一个有利的国际环境。这就为党际关系的发展指明了正确的方向。

综上所述,邓小平关于党际关系的主要论述,在 马克思主义发展史上第一次全面地回答并解决了党 际关系理论与实践中的一系列重大问题,形成了完 整的邓小平党际关系理论。邓小平党际关系理论的 形成,标志着马克思主义党际关系理论进入到成熟 阶段。

「参考文献」

- [1]梁守德.邓小平的国际政治理论[M]. P189 南京:江苏人民出版社,2003.
- [2]周梅生. 邓小平同昂拉克会见时双方一致认为两党关系 从未中断要继续发展[N],人民日报,1986-10-24.
- [3]邓小平. 邓小平文选. 第三卷[C]. 北京:人民出版社, 1993.
- [4]邓小平. 邓小平文选. 第二卷[C]. 北京:人民出版社, 1994.
- [5]中央文献研究室. 十二大以来重要文献选编上[C],北京:人民出版社,1986.
- [6]一个国家的社会主义革命和建设应由本国共产党独立处理[N]. 人民日报,人民日报,1982-10-26.
- [7]邓小平同志会见并宴请卡里略等西共同志[N],人民日报,1980-11-25.

[责任编辑:马 祺]