

# 加快甘肃工业化进程与小康建设步伐<sup>\*</sup>

叶进 王海霞 卫东<sup>\*\*</sup>

(兰州理工大学人文学院 甘肃 兰州 730050)

**【内容摘要】**全面贯彻“三个代表”重要思想,提高驾驭市场经济的能力,通过发挥比较优势,突出特色,走新型工业化道路,大力推进全面建设小康社会步伐,是提高执政能力的重要体现。

**【关键词】**工业化 小康建设 甘肃

**中图分类号:**F429.942

**文献标识码:**A

**文章编号:**1007-9106(2004)06-0005-02

## 一、充分认识全面加快甘肃工业化进程的战略意义

1. 加快甘肃工业化进程是全面贯彻“三个代表”重要思想,加快甘肃小康社会建设步伐的必然要求。甘肃省城市工业和城市经济的互动关系,决定了工业化与城市化在全面加快甘肃小康社会建设步伐过程中的特殊意义。全面加快甘肃小康社会建设步伐,首先要加快甘肃工业化进程。

2. 加快甘肃工业化进程是加入WTO后实现甘肃经济跨越式发展的必然要求。加入WTO是甘肃工业结构调整和发展面临的重大环境因素变量,对甘肃国有经济的战略性调整产生着积极的影响。

3. 加快工业化进程是甘肃抓住西部大开发机遇,实现经济跨越式发展的战略选择。西部大开发要求甘肃加快工业化进程。按照西部大开发战略的总体部署,甘肃工业经济将面临着整个的结构优化和调整升级,将会更加注重新兴经济和整体效应。

4. 加快甘肃工业化进程是甘肃实施工业强省战略的必然要求。

## 二、加快甘肃工业化进程,实现小康社会跨越式发展的战略对策

甘肃工业从结构上看总体上仍处于工业化的初级阶段。表现在市场机制不健全、不完善;工业人才匮乏,分布不合理;产业层次低,产品质量低;产业升级步伐缓慢,信息化改造传统产业滞后;工业增长速度和工业经济总量不适应,结构性矛盾突出;城市化滞后,工业独立发展能力弱小,对地方经济的带动作用严重不足;工业投资明显不足,企业无资金积累,无法进行技术改造、产品结构调整和升级换代,甚至逐步萎缩,或走向破产。

针对甘肃工业发展实际,提出以下对策:

### 1. 建立健全甘肃工业的市场机制

(1)紧紧抓住西部大开发的机遇,以加快发展为前提,以市场需求为导向,把握市场,因地制宜,进一步转变观念,为工业发展创造良好的外部环境,推动甘肃工业可持续发展。

(2)以产权结构多元化为重点推进体制创新,以校企科技攻关、科研院所科技成果转化为重点推进技术创新,以企业信息化为重点推进管理创新,以“引强入甘”为重点推进环境创新,以培育企业家为重点推进用人机制创新。

(3)在政策取向上,在引进外资与结构调整方面加以引导,加大科研院所与各地县的联合,尽快上一些新的工业项目。可借外资与社会资本的力量,使重工业在技术进步、技术更新方面有所突破,使轻工业在新上项目的推动下在吸纳劳动力方面有重大突破,借此来调整和扭转轻重工业不合理的职能分工与不合理的比例关系,在结构调整中逐步优化工业内部结构,尽快解决现阶段“就业难”这一制约甘肃经济发展的关键性问题。

(4)狠抓以建立现代企业制度为核心的改革,深化企业

内部三项制度改革,精干主体,主辅分离,减员增效。

(5)以“品种、质量、效益和扩大出口”为原则,集中有限的资金到有核心前沿技术、有市场份额的知名品牌和产业方向上。

(6)坚持有所为,有所不为,对资不抵债、扭亏无望的企业,在安置好职工、维护社会稳定的基础上,使其退出市场。

(7)在企业技术改造方面,增强企业的核心竞争力。加强资本运作,积极推动更多的企业上市,拓宽资金渠道,加大投入。

(8)建立符合企业快速发展的金融保障体系。

(9)吸引国内外大企业集团来甘肃安家落户,带动和提升甘肃工业生产水平。

(10)建立甘肃中小企业产权交易市场,加快中小企业改制和产权上市工作。

2. 加大各类工业人才使用、培养和引进力度以及培养层次

针对甘肃工业人才匮乏、工业人才分布极不合理的实际,加大各类工业人才培养、引进和发挥才能力度。

(1)针对我省理工科人才极度缺乏的实际,扩大理、工科类专业高校扩招名额。

(2)针对我省工业发展的实际,扩大工科类学科和专业覆盖面。

(3)针对我省理工科人才现有水平的实际,扩大工科类硕士点和博士点,建立博士后流动站,提升工科类人才培养层次。

(4)针对我省理工科人才大量外流的实际,制定优惠措施,创造留人干事业的环境。

(5)制订优惠政策,加大从外省引进理工科人才力度。

(6)从甘肃理、工院校选派工业人才到全省各地县及大中型企业挂职锻炼,解决甘肃工业领导人才短缺问题。

(7)建立甘肃省工业管理与技术人才培养基地。一方面培养高层次全学历工业人才,另一方面为地方工业经济培养上手快、留得住的非正式学历地方工业经济人才。

(8)大力发展职业技术教育。充分发挥我省八个职业技术学院的作用,大力培养工业技术人才。

3. 建立甘肃省工业经济发展研究院,充分发挥科研院所的科技力量

(1)集中科技力量,全力解决甘肃工业经济发展过程中遇到的宏观问题。

(2)集中智力资源,从微观视角研究和提出地区与企业发展战略,制订中长期规划。

(3)集中科技智慧,全力为甘肃工业各行业、大中型企业发展提供决策参考。

(4)集中科技攻关,全力解决甘肃工业发展面临的技术问题。

\* 本文为西部地区培育新的经济增长点与产业升级问题研究,国家社科基金项目

\*\* 作者简介:叶进,兰州理工大学人文学院院长,教授

(5) 集中科技研究,全力为甘肃工业各行业、大中型企业发展提供支持,研究指导各产业形成技术密集的新经济增长点。

(6) 集中科技开发,全力推进科技成果转化,提高传统产业的技术开发能力。

(7) 集中专业优势,加强与甘肃工业经济和产业结构调整紧密相关的有色金属材料、石油化工、环境工程、冶金工程、工业设计、化工工艺、生物工程等方面的研究。

4. 大力调整所有制结构、劳动力结构、工业布局 and 区域分布

在全面推进工业化进程中,必须大力调整所有制结构,扶持和发展非公有制经济。加快国有工业企业的改革改制步伐,有效收缩国有经济战线,加快存量资产的调整。从所有制结构来看,甘肃省目前面临着国有经济举步维艰、非公有制经济发展缓慢的“两难”的困境。我省非公有制经济只占 25.1%,从某个角度来说,这一数字代表了我省市场经济的发育程度。甘肃省与东部沿海地区的差距很重要的一点,就体现在非公有制经济发展方面的差距上。

发展农产品加工业,是工业的重要增长点,也是促进农村工业化、改变二元经济结构、转移农村剩余劳动力、实现农村小康的重要内容和战略措施。要抓住市场对方便、快捷、安全、营养水平高的食品需求越来越大的机遇,把食品工业按照一个大产业来规划,完善政策,走超常规、跨越式发展的路子。要把建立大型农副产品加工企业集团与发展量大面广的非公有制小型企业结合起来,形成大中小并举的格局和产业群,发展区域特色,提升农副产品加工业的实力和水平。

甘肃省非农产业增加值占国内生产总值的 80%左右,而非农业劳动力只占全部劳动力的 47%左右。农村劳动力有近 30%之多滞留在农村当地从事非农产业,劳动力结构严重滞后于产业结构,其根本原因是劳动密集型工业行业短缺,第三产业发展滞后导致城镇吸纳劳动力的拉力严重不足。这是制约我省工业化进程的一个非常重要的因素。因此,要大力调整劳动力结构,大力发展劳动密集型工业和第三产业。

从区域分布来看,工业发展不平衡影响了区域的协调发展。目前,甘肃东部工业发展与城市发展存在的困难和问题大于中部和西部。从历史来看,甘肃工业受国家整体工业布局的影响,一开始中、西部从政策、发展基础、发展环境等方面就好于东部。从全省 14 个城市工业增加值占 GDP 的比重来看,东部 5 个城市这一比重全部低于全省城市平均水平,可见,我省城市的工业发展呈现出中、西、东递减的特征。因此,加快我省东部工业发展是区域平衡发展的现实需要。甘肃工业的传统优势产业基本上是依托资源发展形成的,主要是石油化工、有色冶金、能源电力、机械电子、建材轻纺等行业。存在设备老化、工艺滞后、冗员过多、包袱沉重等方面的突出问题。为适应国际经济一体化,充分利用甘肃装备制造业具有的良好基础,发挥在设备、技术、人才、产品和市场方面的独特优势,面向国际市场,与国外装备制造业接轨,引进资金、技术和管理,合作开发,提高电机、电器、石油炼化设备、石油钻采设备、数控机床等产品的技术含量和生产水平,扩大生产规模,开拓国内国际市场。

5. 改善产业结构,提升产业层次,加快产业升级步伐

以信息化带动和推动产业化是甘肃工业强省、推进工业化进程、全面加快建设小康社会步伐的主攻方向。(1) 抓住重工业已有的比较优势,将重化工业、能源工业初级产品成品化,选择好发展项目,将品牌做大做强,争取尽快打造出重化工业国内“进口替代产品”。

(2) 在发展项目和产业选择方面高起点切入,尽快挤入国际跨国公司的产业链条,以增强抗风险能力。充分利用我省多年来在机械工业发展过程中打下的基础,以信息化改造传统产业,尽快提升产业层次和产业竞争力。

(3) 积极改善产业结构,发挥兰石、兰通厂等一大批大中型企业的技术力量、技术设备和积累的技术经验,整合技术与人才优势,及时转向环保设备的生产,做大、做强环保工业,抢先占领国内市场或提高国内市场份额,就此激活我省原有的支柱产业——机械工业,扩大就业。环保设备的生产不仅会产生经济效益,还将会为我省环境改造与治理创造条件,获得经济效益、社会效益双丰收。

(4) 以信息化促进工业化,培育新的支柱产业,大力发

展特色产业。用信息技术和先进实用技术改造提升传统产业,加大力度,加快步伐。新型工业化道路除发展能耗少、资源消耗少、污染少、能实现可持续发展的产业外,最重要的标志就是以信息化促进工业化,以工业化带动信息化。甘肃作为经济欠发达地区,在某些领域实现跨越式发展,必须利用后发优势,培育新的支柱产业,发展特色产业,借助于高新技术和信息化,扬长避短,发挥优势,把在甘肃省有一定基础的生物工程、新材料、新能源、电子信息、微电子技术、中药现代化和民族制药等富有特色的高新技术产业做大做强。大力开发生产信息技术产品如通信设备、集成电路等。大力发展计算机软件,提高系统集成的能力和软件开发水平,办好软件园区。

(5) 加大我省工业结构的调整力度,用高新技术和先进实用的技术改造和提升传统产业,加快信息化改造传统产业步伐,形成具有甘肃地方特色的工业经济;依托现有工业基础,突出国有企业的改革和结构调整主题,以盘活存量、提升水平、提高效益为目标的结构调整;以加快传统产业改造和产品结构、产业结构调整为重点,以扩大开放、资产重组为手段,加快企业改革步伐。

(6) 优先扶持和培育、壮大龙头企业;加快信息产业发展,大力发展石油、天然气化工和新型建材工业。

(7) 以农副产品基地为依托发展特色加工业,继续保持有色、冶金工业的主导地位,运用高新技术加大原材料的深加工和新材料的开发力度。

(8) 以质量、品种和机电一体化调整和发展机电工业,振兴装备制造业。

(9) 在生物工程技术方面运用和利用现代技术开发中成药上发展医药工业,尽快把医药工业培育成为甘肃的支柱产业。

6. 培育支柱板块,在做大做强上做文章

(1) 通过选择一批产业关联度大、带动能力强、产品有市场、竞争力强的重点项目,努力把优势企业做大做强。积极推进新技术、新成果转化为生产力,加快信息化改造传统产业步伐,显著提升我省传统产业的技术含量,用信息化带动四个产业群:石油化工产业群,有色金属产业群,冶金炉料和碳素制品产业群,生物制药和中药加工产业群。按照生产力要素配置市场化要求,结合甘肃省省情特点和产业特征,把未来全省工业信息化改造的重点放在石油化工及天然气利用、有色冶金深加工、农副产品深加工、医药加工等方面。

(2) 对曾经是支柱产业,现在走下坡路的轻纺产业、机械产业、电子产业要加快信息化改造步伐,产业升级步伐和产品升级换代的速度以促其发展,对夕阳产品妥善地有序退出。在全省工业内部,采掘工业和原材料工业比重为 78.73%,加工工业仅占 21.27%,全国加工工业是 58.94%,高出甘肃省 19.97%。工业产品深加工中高附加值产品甘肃省仅占 10.1%,而全国要占 25.4%,高出甘肃省 15 个百分点。应下决心,对产品结构进行大力调整,延长产业链。用高附加值的下游产品替代原材料产品和初级产品。争取在较短的时间内,使甘肃省大型企业全面升级换代,其技术水平、经济效益至少不低于全国平均水平,并有一部分企业达到国际先进水平。

(3) 做大、做强、做优、做精若干大企业。集中力量培育和扶持一批有强大市场竞争力的大型企业“航母”,迅速提升甘肃工业的整体实力。通过争取国债贴息项目和省技改贴息项目扶持,以及积极为之创造良好的发展环境等措施,使兰州石化、甘肃电力、酒钢公司及稀土公司、奇正藏药等年营业收入分别达到或接近 50 亿元、5 亿元的特大型、大型企业快速崛起。

(4) 使企业加入 WTO 以后利用两个市场,两种资源,积极与国外大的公司探讨合作的可能,把他们吸引到甘肃进行投资,把甘肃工业做大做强。

(5) 按照有突出的主业,知名的品牌,核心的技术,较多的市场份额,发展大企业、大集团的总体要求,将经济实力强,有大项目带动,能够实现两位数快速增长的酒钢、金川、兰铝、连铝、白银等一大批优势企业培育成特大企业集团,同时将兰州炭素、甘肃稀土、兰光公司、长通电缆等一大批成长快、竞争力强的企业培育成为高新技术占到 50% 的高新技术大型企业。