

基于国家新型城镇化战略背景下 兰州—西宁城市群城市体系优化研究

Urban System Optimization in Lanzhou–Xi'ning City Group
Based on the Background of National New Urbanization Strategy

王国荣 | Wang Guorong

刘 飞 | Liu Fei

薛 雷 | Xue Lei

中图分类号 TU984.1 文献标识码 A 文章编号 1003-739X(2018)05-0099-03 收稿日期 2017-06-05

摘要 立足国家新型城镇化战略,以“十三五”规划为目标,在实现西部大开发、促进西部地区新型城镇化的时代背景下,中国城市群正在逐步形成并快速发展。课题在对城市群概念进行讨论的基础上,从陇海兰新经济带、兰西格经济区发展现状诸方面,对兰州—西宁城市群的城市体系优化问题进行了综合对比分析,从而发挥其支撑西北地区和甘肃省、青海省经济发展和吸纳人口转移的重要作用。

关键词 “十三五”规划 城市群 城镇化 体系优化

Abstract Based on the national new urbanization strategy, in the "13th Five-Year" plan for the goal, Under the background of western development, the new urbanization in the western region, Chinese city group is gradually formed and developed rapidly. Based on the discussion of city group concept, from the aspects of the Longhai Lanxin Economic Zone, Lanxi lattice Economic Zone, we make a comprehensive and comparative analysis on Lanzhou–Xi'ning city group urban system optimization, so as to exert the important role of supporting the economic development in Northwest China, Gansu and Qinghai provinces and absorbing population transfer.

Keywords The 13th Five-Year Plan, The city group, Urbanization, System optimization

DOI:10.13942/j.cnki.hzjz.2018.05.022

城市群是国家参与全球竞争与国际分工的全新地域单元,是中国未来经济发展中最具活力和潜力的核心增长极点,是我国加快推进城镇化进程的主体空间形态,因而其在我国区域经济发展中占据着核心战略地位。2016年3月5日,《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》出炉。《草案》提出,要优化城镇化布局和形态,加快构建以陆桥通道、沿长江通道为横轴,以沿海、京哈京广、包昆通道为纵轴,大中小城市和小城镇合理分布、协调发展的“两横三纵”城市化战略格局。兰州—西宁城市群尚处在城市群发育的初级阶段,未来有望通过培育形成规模较小的城市群,顺应国家提出的新型城镇化战略,从而发挥其支撑西北地区和甘肃省经济发展和吸纳人口转移的重要作用。

1 兰州—西宁城市群城市体系现状评估

兰州—西宁城市群是甘肃省、青海省城镇化发展进程较快的地区,城市群内七市相互之间空间距离相对较近,彼此间经济联系较为紧密,具有发展整合的空间基础。因此,只要因地制宜、趋利避害,兰州—西宁城市群完全有条件发展成为西北地区最具发展潜力的城市群之一。

1.1 城市空间分布密集,城镇化进程较快

兰州—西宁城市群城镇分布密集,共7个地级市,大大高于西北地区平均水平。近年来,兰州—西宁城市群城镇化进程呈现出逐步加快的态势,正在成为带动西北城镇化进程的主要力量。

1.2 城镇分布交通指向型明显,具备依托交通轴线整合发展的基础

区内大中城市多沿陇海铁路、兰青铁路、包兰铁路分布,兰州位于陇海—兰新线、包兰线的交叉点上,西宁市是兰青铁路与青藏铁路的交叉点,定西位于陇海线上,白银位于包兰线上,海东市位于兰青铁路。其他城市和小城镇也多分布于高速公路、国道、省道等交通干线附近。因此,在空间上具备依托交通轴线整合发展的良好基础。

1.3 城市发展各具特色,具备开展协作性分工的基础

经过多年的建设发展,兰州—西宁城市群现有七市已基本形成了自身的发展特色。兰州、西宁作为省会城市,是区域政治、经济、文化中心。白银以其雄厚的工业发展基础,在工业发展总体实力方面具有较为明显的比较优势。定西以农产品资源为依托,在现代农业发展方面具有一定的比较优势。随着现代交通体系的完善,七市之间经济联系日益密切,专业化分工的趋势日趋明显,不同城市在一体化发展方面已初步形成共识,具备了开展协作性分工的基础。

2 兰州—西宁城市群城市体系优化设计的基本原则与总体框架

借鉴国内外城市群发展的一般规律与先进理念,着重对兰州—西宁城市群空间发展中的城市体系完善、中心城市带动力、空间结构优化和核心区建设等问题进行研究,初步提出兰州—西宁城市群城市体系优化的基本原则与总体框架。

表1 环兰州—西宁城市群七市功能定位一览表

等级	数量	职能	名称	职能引导
中心城市	1	综合型	兰州市	甘肃省省会, 西部地区重要的中心城市, 国家重要的工业基地和综合交通枢纽。
	2	综合型	西宁市	青海省省会, 西北地区重要的中心城市, 青藏高原生态宜居城市。
发展极	2	产业型	兰州新区	国家向西开放的战略平台; 国家重要先进制造产业基地和与现代服务业基地; 产业承接转型和循环经济示范区。
		工业型	白银市	黄河文化旅游城市, 西北重要工业和科研城市, 国家重要有色金属工业基地。
支点城市	3	生态型	定西市	以加工业和现代制药业为支撑的、生态型综合城市。
		民族型	临夏州	集商贸、民族工业加工、旅游等产业为一体的具有民族特色的园林城市。
		民族型	海东市	以通道经济为核心, 集商贸、民族工业加工、旅游等产业为一体的具有民族特色的山水城市。

2.1 城市体系优化设计的基本原则

①以科学发展观为指导, 以统筹协调发展为为主线, 对城市体系的规模结构、职能结构和空间组织形式进行统一规划、优化设计, 努力实现空间优化、功能互补、形成合力。

②实施中心城市带动战略, 把提高兰州、西宁中心城市带动作用作为完善城市体系的首要任务。以提高对外辐射力和影响力为目标, 对区域开发空间模式进行优化。

③以推动空间对接、动能对接和产业对接为重点, 明确建设开发时序, 循序渐进, 逐步拓展。同时以加强城市之间的经济联系为基础, 积极构建开放型的城市体系。

2.2 城市体系优化设计的总体框架

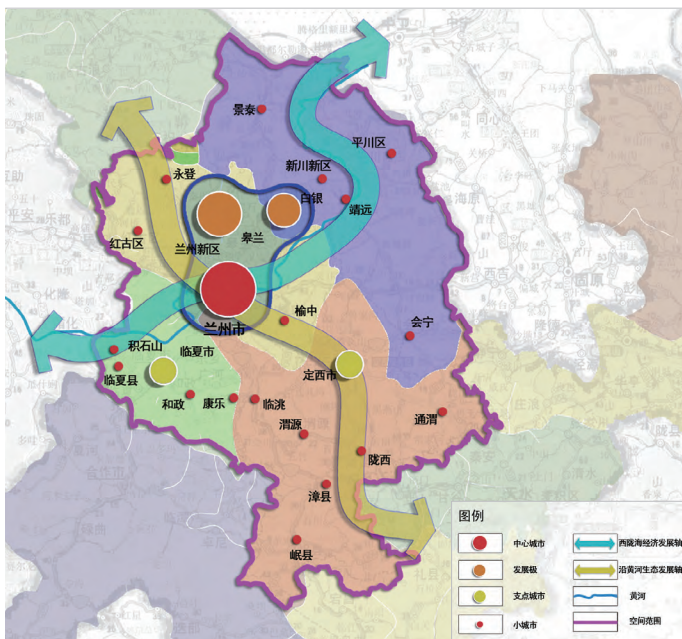
根据城市体系布局优化设计的基本原则, 总体框架为: 重点依托区域内主要交通通道, 综合考虑城镇、人口和产业空间分布现状以及区域生产力布局要求, 着力构建分别以兰州、西宁为中心、以兰州新区与白银为两极, 辐射带动定西、临夏、海东的多层次、网络状、开放性的城市体系; “十三五”规划时期, 努力形成分别以兰州、西宁为中心、兰州新区与白银为两极、产业集聚、城镇密集的“金三角”核心基本构建, 确立兰州—西宁城市群核心区经济一体化发展的空间轮廓。

3 兰州—西宁城市群城市体系优化设计

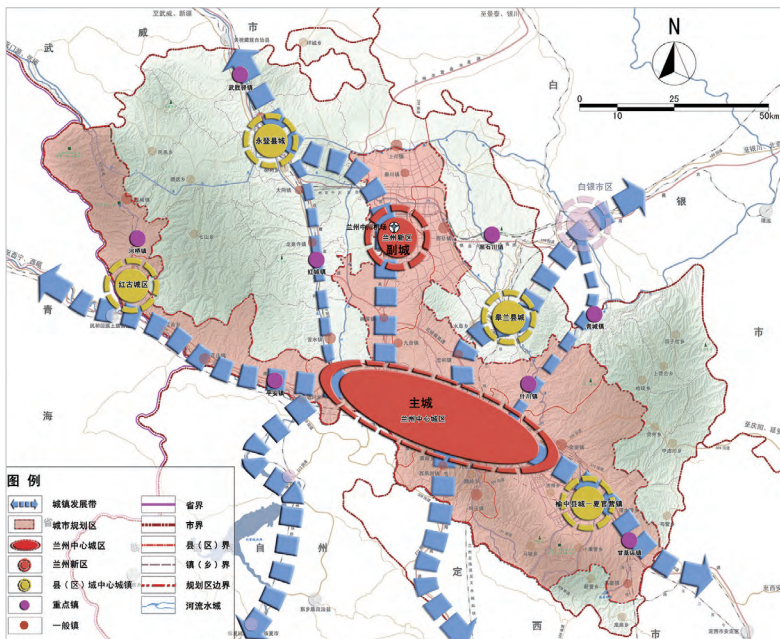
根据各市现有基础、发展态势以及在兰州—西宁城市群发展中承担的主要任务, 着重对不同城市的功能定位与主要城市发展方向等进行研究。

3.1 兰州—西宁城市群城市体系职能结构优化设计

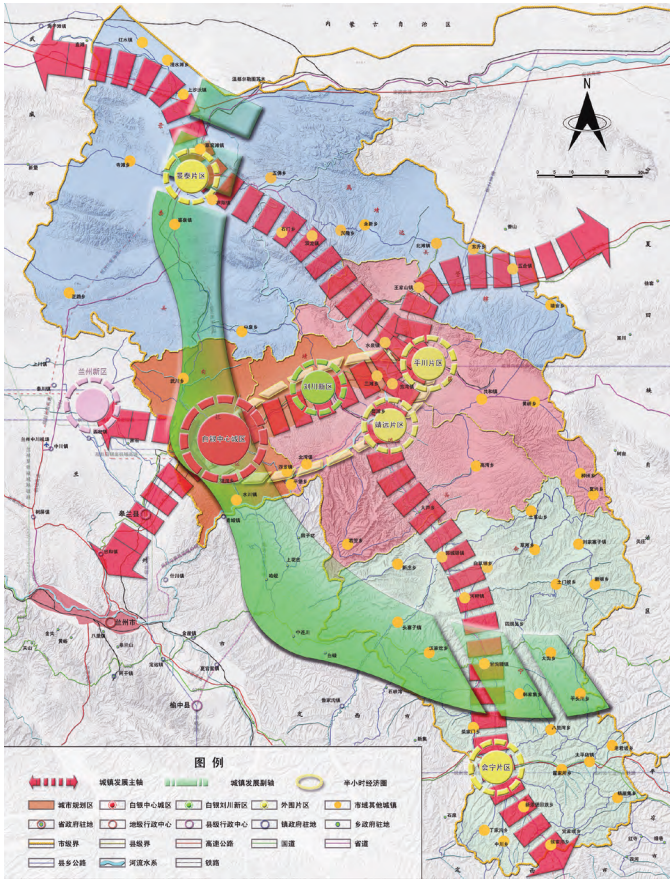
根据现有七市的空间分布、发展基础、比较优势以及在兰州—西宁城市群发展中承担的主要功能, 其城市体系职能结构应分为三级(图1): 一级: 中心城市——兰州市、西宁市。二级: 发展极2个。分别为: 国家向西开放的战略平台; 国家重要先进制造产业基地和与西部现代服务业基地; 产业承接转型和循环经济示范区——兰州新区。黄河文化旅游城市, 西北重要工业和科研城市, 国家重要有色金属工业基地——白银市。三级: 支点城市3个。分别为: 东南部主要的支点城市——定西市, 城市功能定位为: 以加工业和现代制药业为支撑的、生态型新兴综合城市; 西南部主要的支点城市——临夏州, 城市功能定位为: 集商贸、民族工业加工、旅游等产业为一体的具有民族特色的园林城市; 中西部主要的支点城市——海东市, 城市功能定位为: 以通道经济为核心, 集商贸、民族工业加工、旅游等产业为一体的具有民族特色的山水城市(表1)。



1



2



3



4

图1 兰州—西宁城市体系职能结构图
图2 兰州市城镇体系空间结构布局图
图3 白银市城镇空间结构布局图
图4 开放性城市体系的虚拟边界图

3.2 兰州—西宁城市群主要城市发展方向优化设计

①兰州市空间发展按“双城六带”城镇体系空间结构布局(图2),双城,即主城兰州中心城区和副城兰州新区,是实现省域“中心带动”战略的核心推动器。六带:指五条市域城镇发展带,即中心城区—红古—西宁西向城镇发展带、中心城区—榆中—定西东向城镇发展带、中心城区—皋兰—白银黄河城镇发

展带、中心城区—中川—永登西北向城镇发展带、中心城区—临洮南向城镇发展带、中心城区—临夏向城镇发展带。

②西宁市空间发展按“一核驱动,双星拱卫,沿轴集聚”的城镇空间布局结构。其中“一核”为西宁中心城市;“双星”为大通桥头和湟源城关两个次中心城市,引导人口向用地条件较好的川道集聚,加强主要发展轴线上城镇的产业经济联系和服务设施共享,形成“沿轴集聚”。

③白银市空间发展按“一心两轴”城镇体系空间结构布局(图3)，“一心”，即白银中心城区,要积极接轨兰州中心城区与兰州新区,率先实现兰白一体化发展。“两轴”:指横纵两条发展轴线,即横轴,向东与宁夏回族自治区、陇东等重要城市相连,向西与兰州新区和兰州市连接。

3.3 兰州—西宁城市群城市体系“虚拟边界”设计

根据兰州—西宁城市群的发展趋势、辐射半径,兰州—西宁城市群应是一个开放性的城市体系,除了传统的行政边界所包含的几个城市之外,还应该存在由其辐射力辐射到的地方所构成的虚拟边界。应引导兰州—西宁城市群发展逐步突破传统行政区划的束缚,切实防止画地为牢,努力通过加强与周边城市的发展融合,加快建立开放性的城市体系,逐步形成西部地区跨省域发展的城市群,以进一步扩大在区域经济发展中的辐射力和影响力(图4)。

结语

城市群的现状条件和发育基础是一个城市群发展的成因和载体;城市群的发展目标是一个城市群发展的战略方向;城市群城市体系优化设计是一个城市群发展的行动指南。通过对兰州—西宁城市群城市体系优化设计研究,希望为政府对兰州—西宁城市群的具体建设和发展在提供详实的基础资料和理论研究的基础上,同时提供可参考的方法与时序等。

资料来源:

文中图片均为作者自绘。

参考文献

- [1] 方创琳. 2010中国城市群发展报告[D]. 北京: 科学出版社, 2011.
- [2] 苗长虹, 王海江. 中国城市群发育现状分析[J]. 地域研究与开发, 2006(2): 24-29.
- [3] 王发曾, 郭志富, 刘晓丽, 赵威. 基于城市群整合发展的中原地区城市体系结构优化[J]. 地理研究, 2007, 26(4): 637-650.
- [4] 苗长虹. 城市群作为国家战略: 效率与公平的双赢[J]. 人文地理, 2005(5): 13-19.
- [5] 宁越敏, 张凡. 关于城市群研究的几个问题[J]. 城市规划学刊, 2012(1): 48-53.
- [6] 韦艳南. 城市群空间分析与西部重点城市群发展研究[D]. 成都: 西南财经大学, 2007.

基金项目:

- 兰州市科技局基金“环兰州城市群的发育基础与发展思路研究”(编号: 2014-1-87)
兰州理工大学建工七七基金“环兰州城市群的发育基础与发展战略研究”(编号: TM-QK-1504)
“新型城镇化背景下兰州小城镇发展战略研究”(编号: TM-QK-1505)
国家自然科学基金“丝绸之路甘肃段历史城镇形态的整体性研究”(编号: 51668039)

作者信息:

- 王国荣, 兰州理工大学设计艺术学院副教授, wang.kf@126.com
刘飞, 兰州市城乡规划设计研究院助理工程师
薛雷, 兰州市城乡规划设计研究院助理工程师