

# 基于低碳经济的 我国对外贸易可持续发展对策研究

张雪梅<sup>1</sup> 王双<sup>2</sup> 韩光<sup>3</sup> (1、兰州理工大学经济管理学院 兰州 730050 2、天津市社科院城市经济研究所 天津 300191 3、中国保监会甘肃监管局 兰州 730000)

本文为国家社科基金青年项目(10CJL046),兰州理工大学博士基金项目(BS11200901)的阶段性研究成果

中图分类号:F740 文献标识码:A

**内容摘要:**面对全球气候变化,发展低碳经济已成为必然趋势,任何国家和地区都无法回避。本文从低碳经济的内涵与特征出发,分析了我国“高碳经济”的传统外贸发展模式在低碳经济背景之下所面临的严峻挑战,提出应以低碳经济理念构筑绿色贸易体系,促进我国对外贸易可持续发展。

**关键词:**低碳经济 对外贸易 可持续发展

## 低碳经济的内涵及特征

### (一) 内涵

2003年,英国在其能源白皮书《我们能源的未来:创建低碳经济》中首次提出了“低碳经济(Low Carbon Economy)”的概念。白皮书指出,低碳经济是为减缓气候变化,依靠技术创新和政策措施,通过能源革命建立起来的一种减少温室气体排放的经济发展模式。随后,各国学者围绕低碳经济这一概念,从技术可行性、实现可能性等方面分别进行阐释。Johnston(2005)分析了英国大量减少住房二氧化碳排放的技术可行性,认为利用现有技术到本世纪中叶能够实现1990年基础上减排80%的目标。Shimada(2007)构建了一种描述城市尺度低碳经济长期发展情景的方法,并应用到日本滋贺地区。学者们的研究角度虽各不相同,但都在结论中表达出低碳经济的基本内涵,即在保持经济社会发展的条件下,通过技术创新和制度创新,提升资源利用效率,促进能源低碳或无碳开发,推动区域清洁发展,从而减缓全球气候变暖,实现人类的可持续发展。

### (二) 特征

低碳经济作为一种从高碳能源时代向低碳能源时代演化的经济发展模式,区别于“高能耗、高污染、高排放”为特征的传统高碳经济,表现为低碳发展、低碳产业、低碳技术、低碳生活等一类经济形态。主要呈现以下特征:

降低能耗和减少污染物排放,在经济发展过程中实现“低能耗、低排放、低污染”;在保持经济增长的同时,提高能源效率,减少含碳气体(主要指二氧化碳)排放;低碳技术创新是直接手段;开发利用新型清洁可再生能源是有效途径;围绕低碳技术创新和发展新型清洁能源进行制度创新与法律体系建设。

## 低碳经济背景下我国外贸面临的主要挑战

### (一) 能源环境瓶颈日益严重

随着我国外贸的快速增长,我国已逐步成为“世界工厂”,为国际市场提供物美价廉消费品的同时,也在承受着高能耗和高污染。高能耗主要表现在能源消费总量高,而能源利用率较低。根据英国皇家特许测量师学会2008年发布的《中国能源报告》,我国能源消费量30年间上升了291%,占全球消费总量的10.8%,成为美国之后的世界第二大能源消费国。但是,我国1吨煤产生的效率仅相当于美国的28.6%。能耗的持续增加使得出口产品成本也会上涨,一方面将弱化我国产品的成本优势和国际市场竞争力,另一方面容易造成对国际能源资源市场的依赖,进口资源依存度增高而抗风险能力减弱。

高能耗往往伴随着高污染。高耗低效的粗放型增长方式导致我国环境污染严重、生态环境恶化。巨额贸易顺差的背后是庞大的资源环境逆差。2005年,我国对外贸易造成的CO<sub>2</sub>逆差约为1.2亿吨,占我国当年工业排放量的约23%;SO<sub>2</sub>逆差约为550万吨,占我国当年SO<sub>2</sub>工业排放总量的近39%;水资源逆差约为615亿吨,占我国当年工农业耗水总量的近12%。然而,现阶段我国正处于人均2000美元至4000美元的工业化中期,经济高速增长至少还要持续20-30年,环境库兹涅兹曲线处于上升状态,环境污染、能源消耗和二氧化碳排放量也都处于上升状态,与节能减排的矛盾日益突出。因此,能源与环境已经成为我国对外贸易可持续发展的瓶颈。

### (二) 贸易结构不合理

贸易结构不合理主要体现在四个方面:

资源消耗高、环境污染强度大的商品出口多,资源消耗低、环境污染强度小的商品出口少。譬如,矿物燃料、化学产品、原料制成品和高耗能金属制品及一般低端机械设备等产品占出口的比重较高。2002年以来,我国出口商品的能源强度年均增长8%,强度约是世界平均水平的3倍。

产业链低端商品出口多,产业链高端商品出口少。我国出口商品多为低端加工产业链中的劳动和资源密集型初级加工产品、低附加值和低技术含量的工业制成品,而我国进口商品多为高端加工产业链中的计算机、电子仪器等资本和知识密集型高科技产品。

传统产业出口多,高新产业出口少。我国出口商品主要集中在纺织、轻工、采掘、钢铁、煤炭、石化、冶金、电力、建材等传统产业,这些传统产业相对于信息、生物制药、新材料等新兴高技术产业,呈现出能耗增长过快、资源利用效率低、排放总量大、结构性污染突出等特点。

货物贸易出口多,服务贸易出口少。在我国的外贸结构中,货物贸易所占比重较大,而服务贸易所占比重较小。2009年上半年,受金融危机影响,服务贸易出口大幅下降,导致服务贸易逆差显著增加,逆差额为167.4亿美元,同比增长4.3倍。服务贸易发展滞后不利于我国外贸结构的优化升级,并且限制了货物贸易的进一步发展。

### (三) 出口商品环境效率低下

我国出口总量大约以每年20%-30%

的速度快速增长,这种高速增长大大拉动了相关产业的快速发展,特别是高污染、高耗能产业的发展。据专家初步估算,在“十五”期间,若忽略生产结构与出口结构的差异性,出口总量增速对SO<sub>2</sub>排放的贡献占20%左右,而出口结构变化的贡献为5.5%,但生产效率提高贡献了-5%。目前,我国贸易的绝大多数出口商品的污染强度均高于发达国家,出口商品的环境效率低下。而且,我国出口商品的平均资源能源消耗和污染强度普遍大于进口商品的相应指标。据测算,我国每年出口的高能耗商品的能源消耗占国内能耗总量的1/5,依赖传统能源生产出口商品所引起的环境污染将越来越严重,并且与“十二五”期间优化产业结构的升级目标相悖。

#### (四) 绿色贸易壁垒增多

面对复杂的全球气候变化问题,我国对外贸易的外延式增长将日益受到绿色贸易壁垒的制约,同时贸易摩擦不断。当前,我国的主要贸易伙伴是美、日、欧等发达国家和地区,它们大多是“贸易与环境委员会”的成员,其环境限制十分严苛。譬如,2007年8月欧盟推出《用能产品生态设计指令》,要求我国出口的用能产品须提供包括原材料和能耗等指标的“生态学档案”。2008年第一批实施细则涉及办公设备、冰箱、空调、机电和音像五类产品,2009年扩大到家庭照明、电视机、锅炉、热水器、洗衣机、家用冰箱和电扇等产品。随着绿色壁垒的增多,发达国家和地区在新一轮贸易竞争中,更是以“低碳”为名行新贸易保护之实。2009年6月,美国众议院通过《美国清洁能源安全法案》,该法案设置了未来几十年内美国减少碳排放的框架目标,并提出了具体的减排方案。而且还规定,从2020年起美国将对包括中国在内的未实施碳减排限额的国家产品征收惩罚性关税,旨在利用“碳关税”增加我国出口商品成本,打压我国低端出口产业,削弱我国的国际市场竞争力。

### 以低碳经济理念促进我国外贸可持续发展

根据联合国的定义,贸易可持续发展不仅是对外贸易总量的持续增长和对外贸易结构和质量的提升,还是贸易与资源、环境、人口、社会等方面的协调发展。我国“高碳经济”的传统外贸模式严重影响了对外贸易的可持续发展。因此,我国必须以低碳经济理念构筑绿色贸易体系,形成贸

易、资源、环境、社会的共赢局面。

#### (一) 转变外贸增长方式,打破能源环境瓶颈

转变外贸增长方式是我国外贸可持续发展的根本。仅仅关注外贸总量的增速和增长已不能适应当前形势的变化,最终应由单一出口创汇拉动经济增长向提升国家整体经济竞争力和确保宏观经济又好又快发展转变。

针对我国外贸发展面临的能源环境约束,一方面是通过技术创新提高资源利用效率;另一方面则是积极开发新能源和替代品。根据国家发布的22项工业产品能耗限额标准,各地应利用专项资金,加大终端耗能设备的研发力度,严格要求企业从改进整个生产链开始,最大限度地使用节能材料,优化生产流程。同时,按照国家出台的《可再生能源中长期发展规划》和《可再生能源法》,地方和企业应积极开发利用清洁能源,如风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、海洋能、废弃物能等非化石能源,从而打破能源环境瓶颈。

#### (二) 优化贸易结构,发展服务贸易

优化贸易结构是我国外贸可持续发展的动力。针对外贸结构的不合理之处,我国必须建立起有利于生态平衡和环境保护的合理进出口商品结构,提高出口商品的环境效率。一是利用高新技术和低碳技术改造传统出口产品,发展低能耗、低排放、高效益的产业和产品,减少污染程度较高的初级产品和工业制成品出口。二是坚决禁止从国外进口有害的生活垃圾和有毒废弃物,但鼓励进口有利于改善生态与环境的产,尤其应该引导外商在环境保护、污染治理等具有可持续发展意义的领域中进行直接投资和技术合作。

我国优化贸易结构还要大力发展服务贸易,特别是优先发展生产性服务业。生产性服务业与制造业联系紧密,加快发展生产性服务业,推进服务业现代化,可以提升我国制造业整体水平和产品质量,进而带动货物贸易的发展,增强可持续发展的竞争力。

#### (三) 增强自主创新能力,提升出口商品科技含量

增强自主创新能力是我国外贸可持续发展的核心。我国应在转变外贸增长方式的过程中,发展高新技术产业和节能、环保、高效的新兴产业,扩大自主知识产权产品的出口,进而创造出中高端产品或生产环节的比较优势,提升我国在全球产业

分工中的地位。

根据产业结构现状,我国主要应从劳动密集型、资源密集型和高能耗型的制造环节向产业价值链的上下游延伸,例如,上游技术与资本密集环节、下游信息与服务密集环节等。围绕低碳技术创新,进行自主研发和设计,不断提高出口商品的科技含量和附加值,从而实现我国从贸易大国向贸易强国的历史转变。

#### (四) 完善环境政策措施,积极参与国际碳交易

完善环境政策措施是我国外贸可持续发展的保证。我国应该遵循WTO规则及入世承诺,综合运用环境管理政策手段来优化贸易结构、调控贸易总量、提高贸易环境效率,促进对外贸易可持续发展。从政策内容的分类看,主要包括产品出口的资源环境关税、进出口环境管理体系认证、市场准入与准出的环境要求,投资的资源环境导向等手段;从政策实施的层面看,主要包括产品、企业、行业三个层面;从政策执行的方式看,依据环境影响程度,应采取禁止、限制、允许、鼓励等形式。

国际经验表明,国际分工带来的结构性污染也需要国际产业结构的调整来解决。在我国完善自身环境政策措施之时,还应积极开展国际环境合作,参与国际碳交易。通过碳交易,既有利于地方和企业获取国际交易信息,申请到更多的CDM合作项目,吸收和利用国外先进技术,又能够使企业因碳排放权的买卖而获利,从而增强节能减排的主动性,获得新的发展机遇。

#### 参考文献:

1. Johnston, D, Lowe, R, Bell, M. An Exploration of the Technical Feasibility of Achieving CO<sub>2</sub> Emission Reductions in Excess of 60% Within the UK Housing Stock by the Year 2050[J]. Energy Policy, 2005(33)
2. Koji Shimada, Yoshitaka Tanaka, Kei Gomi, Yuzuru Matsuoka. Developing a Long-term Local Society Design Methodology Towards a Low-carbon Economy: An Application to Shiga Prefecture in Japan[J]. Energy Policy, 2007(35)
3. 环境保护部WTO贸易与环境工作领导小组技术支持专家组. 如何以绿色贸易促进减排? [N]. 中国环境报, 2008-10-14.
4. 商务部综合司. 中国对外贸易形势报告(2009年秋季)[EB/OL]. <http://zhsmofcom.gov.cn/aarticle/NoCategory/200910/20091006593374.html>